

# Uusimaa • Nyland 2019

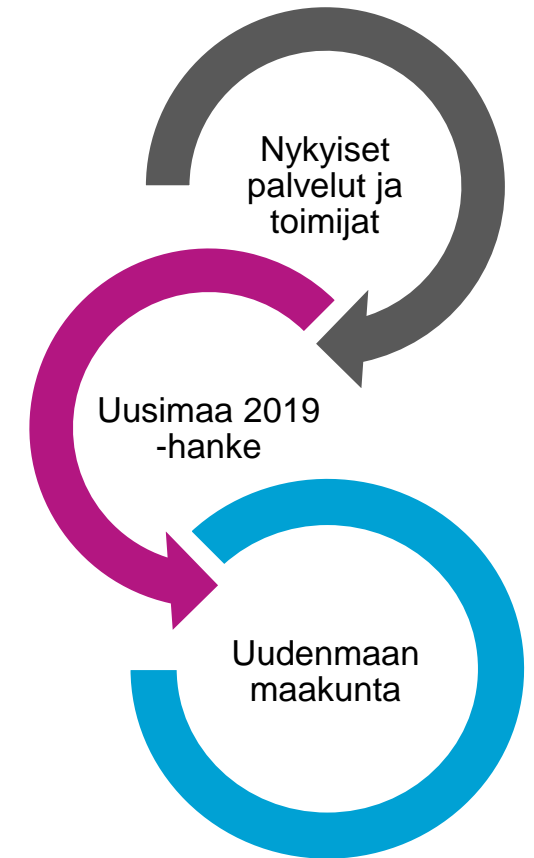
## Uusimaa 2019 -hanke

Hankkeen tehtävänä on varmistaa turvallinen siirtymä uuteen Uudenmaan maakuntaan



# Uudistus uusmaalaisia varten

- Valtakunnallisen sote- ja maakuntauudistuksen valmistelutyötä tehdään kaikissa Suomen maakunnissa
- Uudellamaalla uudistushankkeen nimi on **Uusimaa 2019** ja se on osa Uudenmaan liiton toimintaa
- Hankkeen tavoitteena on suunnitella, rakentaa ja yhdistää palveluita niin, että uusi maakunta voi aloittaa toimintansa 1.1.2020
- Tavoitteena on varmistaa **turvallinen siirtymä** uuteen maakuntaan ja toisaalta hyödyntää mahdollisuus palveluiden uudistamiselle
- Työtä tekevät hankkeen 180 asiantuntijaa **yhteistyössä** HUSin, kuntien, kuntayhtymien ja muiden kumppaneiden kanssa



# Hankkeen ohjausryhmät

## Uudenmaan maakuntahallitus

Uudistushankkeen poliittinen ohjaus

## Neuvottelukunta

Välittää tietoa uudistuksessa mukana oleviin organisaatioihin

## Strateginen johtoryhmä

Ohjaa ja tukee hankevalmistelua sekä vahvistaa sidosryhmien ja kuntien yhteyttä valmisteluun. Johtoryhmän jäsenet edustavat Uudenmaan alueita ja maakuntaan liittyviä organisaatioita

## Yrittäjäfoorumi

Elinkeinoelämän näkökulma valmisteluun Jäseninä yrittäjäjärjestöjen, kehittämissyhtiöiden ja kauppakamareiden edustajia

## Kuntajohtajakokous

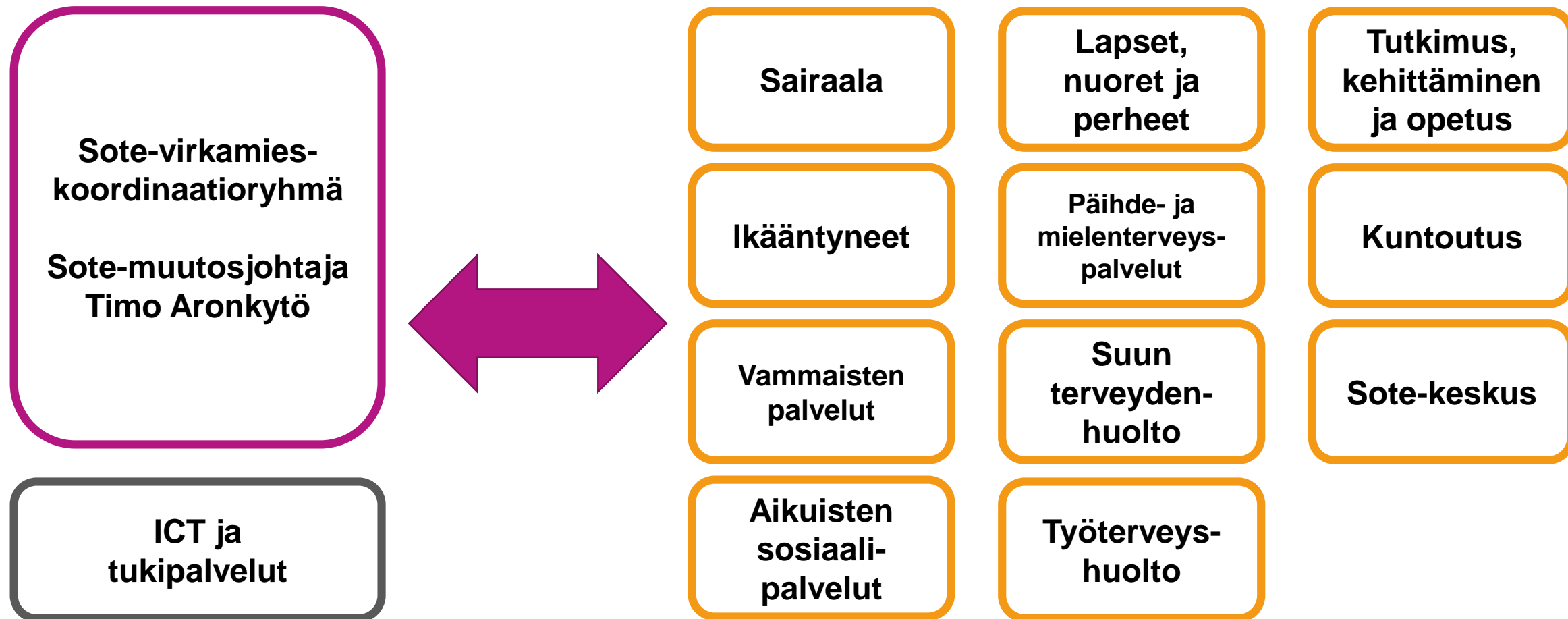
Vahvistaa kuntien ja kaupunkien yhteyttä valmisteluun Jäseninä kuntien johtajia ja johtavia viranhaltijoita

## Henkilöstöfoorumi

Henkilöstön näkökulma valmisteluun Jäseninä pääsopijajärjestöjen edustajia

# Sote-valmisteluryhmät

Näkökulmana integraatio sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen



# Valmistelualueet

Pidetäänkö operatiivinen johtoryhmä mukana tässä diassa? Miten otsikko, kun OJR ei ole valmistelualue?

## Operatiivinen johtoryhmä (OJR)

Muutosjohtajat ja hankejohtajat

Konserni-,  
hallinto- ja  
ohjaus-  
toiminnot

Konserni-  
resurssit

Sote-  
järjestäjä

Sote-  
liikelaitos

Elinvoima-  
toimiala

Turvallisuus-  
toimiala

ICT

# Valtio, maakunnat ja kunnat



## Kunnat

- Osaaminen ja sivistys
- Terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen
- Liikunta ja kulttuuri
- Nuorisotoimi
- Paikallinen elinkeinopolitiikka
- Maankäyttö ja rakentaminen

## Maakunnat

- Sosiaali- ja terveydenhuolto
- Pelastustoimi
- Ympäristöterveydenhuolto
- Aluekehittäminen
- Alueiden käytön ja rakentamisen ohjaus
- Liikennejärjestelmäsuunnittelu
- Maaseudun kehittäminen ja lomituspalvelut

## Valtio

- Oikeusvaltion ylläpito ja kehitys
- Perusoikeuksien turvaaminen
- Turvallisuus
- Kansainväliset tehtävät

**Yhteistyö**



# Euroopan paras alue elää ja toimia.

2020-2030  
KÄRKITAVOITTEET

**Hyvinvoivin**  
alue EU:ssa

**Kilpailukykyisin**  
alue eurooppalaisten  
verrokkien joukossa

**Edelläkävijä**  
hyvinvointi- ja terveys-  
teknologian saralla

**Haluttu**  
työpaikka ja  
yhteistyökumppani



## Painopisteet

1.  
Ihmisten  
hyvinvointi  
keskiössä

2.  
Kestävästi kasvava  
ja yhtenäinen  
metropolimaakunta

3.  
Rohkeasti  
uudistuvat palvelut

4.  
Edistyksellinen  
johtaminen  
ja kestävän  
talouden ura



Hyvinvointia ja terveyttä, elinvoimaa ja turvallisuutta.  
Yhdessä asukkaiden, kuntien ja kumppanien kanssa.

Valmisteluvaiheen 2018-2019 muutosperiaate:  
Turvallinen siirtymä - rohkea uudistuminen



2020 MISSIO

2018 LÄHTÖTILANNE

EU:n **7. hyvinvoivin** alue

**3. kilpailukykyisin** alue eurooppalaisten verrokkien joukossa

**1,7**  
milj. asukasta

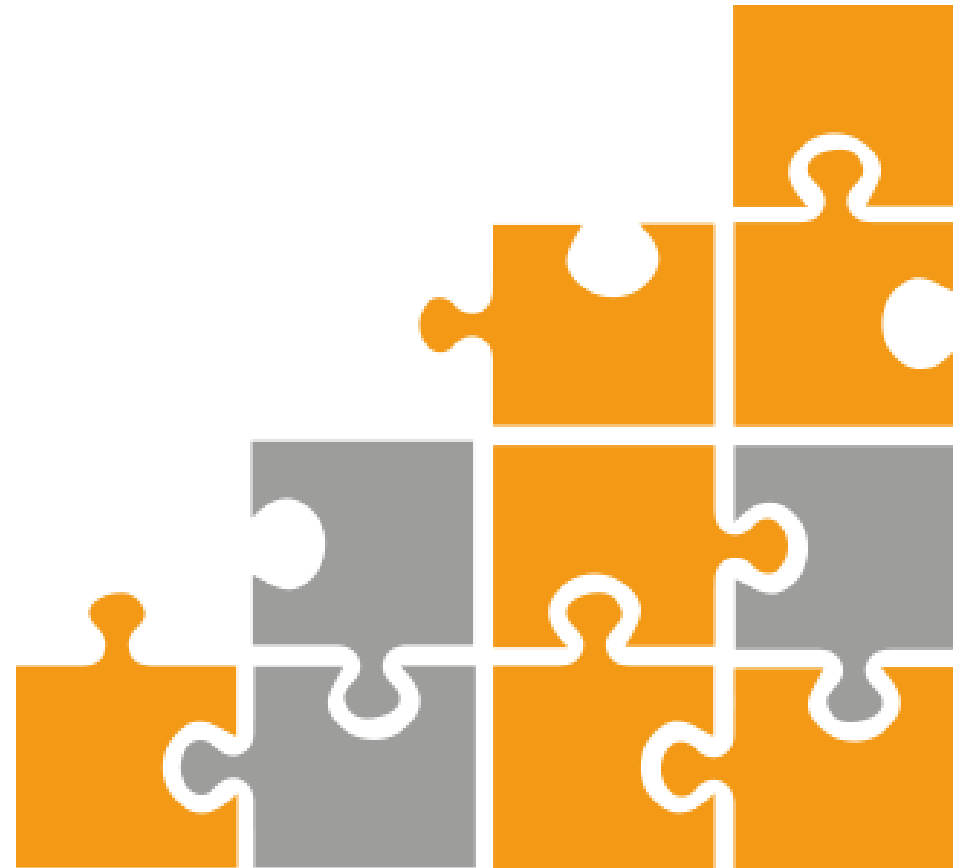
# Uusimaa • Nyland 2019

## Varautuminen ja pelastustoimi

Valmistelun tilannekuva 4.5.2018

Aaro Toivonen & Tero Suursalmi

3.5.2018







# Valmistelun keskeinen sisältö 1(2)

- Uudenmaan maakunnan varautumistoiminnan valmistelu aloitettu 4/2018 ja pelastustoimen 12/2017
- varautumisen vastuunvalmistelija Aaro Toivonen
- valmistelutiimi: Tero Suursalmi (PELA järjestäminen), Olavi Liljemark (PEL fuusioselvitys) ja Riikka Åberg (YMP järjestäminen)



# Valmistelun keskeinen sisältö 2(2)

- valmistelun tavoite: Uudenmaan maakunnan konsernirakenne ja sen ohjausmekanismit **varmistavat maakuntakonsernin ja sen toimialojen jatkuvuudenhallinnan ja varautumisvelvoitteiden toteutuksen maakunnan eri toiminnoissa**
  - > varautumisvelvoitteiden ja toimivaltuuksien määrittely konsernihallinnon, tilaajafunktion ja tuottajien kesken (oma tuotanto + ostetut palvelut)
- Uudenmaan maakunta on **aktiivinen ja luotettu toimija varautumisen ja turvallisuuden** varmistamisessa
  - > varautumisen jatkuva kehittäminen (maan hallinnon, poliittisen päätöksenteon, talouselämän, liikenteen ja kulttuurin keskus)
- Viimekädessä puhutaan Suomen varautumisesta!
- Erotetaan pelastustoimen järjestäminen ja tuottaminen sekä muodostetaan Pohjoismaiden suurin pelastuslaitos

# Maakunnan varautumisen lajit 1(2)



1. Arjen riskienhallintatyö sekä operatiivinen turvallisuus- ja jatkuvuudenhallinnan toiminnot
2. Liikelaitosten oma toimialakohtainen varautuminen (esim. terveydenhuoltolaki, tartuntatautilaki, pelastuslaki, jne.)
3. Maakuntakonsernin varautuminen (oikeushenkilö maakunta);
4. Maakunnan alueellinen yhteinen varautuminen (maakunnan alueella toimivat muut toimijat+maakuntakonserni)

**LUONNOS**

## Maakunnan varautumisen lajit 2(2)

5. Sopimusvarainen varautuminen (vrt. palveluntuottajien varautumisvelvoite ja integrointi valmiusjärjestelmään)
6. SOTE-yhteistyöalueen varautuminen (Uusimaa, Kymenlaakso, Päijät-Häme ja Etelä-Karjala)
7. Maakuntien välinen yhteinen varautuminen (yhteistoiminnan järjestäminen)
8. Huoltovarmuuslainsäädäntöön ja sen toimialakohtaisiin säännöksiin (esim. laki lääkkeiden velvoitevarastoinnista) perustuva varautuminen
9. Kansainväliset ja valtakunnalliset vastuut (Terv, Sos ja Pel)



**LUONNOS**

# Maakunnan varautumistehtävät

## Yleinen yhteinen varautuminen (ulkoinen)

Valmiusfoorumin  
Sihteeristö

Alueellisen  
varautumisen  
yhteen-  
sovittamisen  
järjestäminen

### Maakuntakonsernin varautuminen (sisäinen)

Turvallisuusjohtaminen ja koordinointi

Konserniohje Turvallisuus- ja varautumishjelma

### Toimialakohtainen varautuminen (kaikki toimialat)

SOTE

Pelastus

Elinvoima

Yksityiset palvelutuottajat

Yhdyspinnat



# Valmistelun lopputuotokset ja tiekartta

- valmistelun lopputuloksena laaditaan esitys Uudenmaan maakunnan varautumistoimintojen rakenteesta, johtamisesta ja yhteistyöjärjestelyistä alueellisen varautumisen osalta sekä suunnitelma Uudenmaan pelastuslaitosten fuusiosta ja ympäristöterveydenhuollon järjestelyistä sekä niiden organisoinnista ja järjestäjän ja tuottajan rooleihin
- aikataulusta:
  - > selvitys pelastuslaitosten fuusiosta 6/2018 -> toimeenpanon suunnittelu (valmistelun resursointi)
  - > selvitys pelastustoimen ja ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä ja organisoinnista 6/2018 -> toimeenpanon suunnittelu (valmistelun resursointi)
  - > alustava esitys varautumisen järjestämisestä 12/2018 -> yhteistyörakenteiden suunnittelu ja konsernivarautumisen suunnittelu

# Valmistelun toteutumisen yleinen riskitaso

- valmistelun resursointia tulee lisätä 7/2018, jotta pysytään aikataulussa
  - Tällä hetkellä **ei havaittavissa merkittäviä välittömiä riskejä** valmistelun toteutumiselle
- Riskitasoarvion tekijöitä/näkökulmina esim.
  - Tavoiteltavan lopputuloksen selkeys (T-funktio?) suhde riskienhallintaan
  - Aikataulun tiukkuus (suunnitellaan maan suurinta organisaatiota)
  - Käytettävissä olevien henkilöresurssien
    - Tehokkuus
    - Asiantuntemus (vaikeaa löytää ja irrottaa asiantuntemusta) ja henkilöriippuvuus
    - Mahdollisuus käyttää aikaa tehtävään
  - Rahoituksen riittävyys

## Maakuntakonserni ja pelastustoimen järjestäjä-tuottaja roolitus

PELASTUSTOIMEN JÄRJESTÄJÄ / KONSERNI	ASIA	PELASTUSLIIKELAITOS
Poliittinen ohjaus	<b>Demokratia</b>	Ei suoraa poliittista ohjausta (johtokunta) - Alueellinen edustus johtokuntaan
Valmistelee ja ylläpitää	<b>Liikelaitoksen johtosääntö</b>	Johtosäännön mukainen toiminta
<b>Valmisteluvastuu (maakuntavaltuusto hyväksyy)</b> - Kuntayhteistyöprosessi / kuntien kuuleminen	<b>Palvelutasopäätös</b>	Valmisteluun osallistuminen
Sopimuksen valmistelu ja seuranta, maakuntavaltuustoprosessi	<b>Sopimusohjaus</b> (palvelutasopäätöksen toteutumisen seuranta)	Sopimusneuvottelut, sopimuksen mukainen toiminta, raportointi järjestäjälle
Ei operatiivista toimivaltaa	<b>Toimivalta</b>	Operatiivinen toimivalta pelastusasioissa
Ei viranomaistoimivaltaa ? - Palveluverkko, esittelyvastuu	<b>Viranomaistoimivalta</b>	Käyttää viranomaistoimivaltaa pelastusasioissa - Ensihoito HUS, varautuminen kunnat
<b>JTS-prosessivastuu</b> - Kuntayhteistyöprosessi / kuntien kuuleminen - Alueellinen tasapaino, erityiset riskikeskittymät	<b>Rahoitus</b>	JTS-osallistuminen, substanssiasiantuntemus
Palvelutasopäätöksen kautta	<b>Sopimuspalokunnat</b>	Solmii sopimukset sopimuspalokuntien kanssa
Määrittelee tavoitteet ja osuudet (%)	<b>Alihankinta</b>	Suorittaa kilpailutukset ja tekee sopimukset (kokonaisvastuu)
<b>Konsernin</b> varautumistoiminto toimii yleisenä järjestäjänä / ohjeistajana. PELA-järjestäjä varmistaa yhdenmukaisuuden konsernin varautumisen kanssa	<b>Maakuntakonsernin varautuminen</b>	Varautuminen pelastustoimintaan, pelastustoimen tilannekuvakeskus? Maakunnan antamat tehtävät
<b>Maakunnan</b> yhteistyörakenteet (foorumit) ja ”järjestäminen” (koordinointi, harjoittelut jne.) - Kunnille tuotettavat palvelut (palvelutasopäätös)	<b>Alueellinen yhteinen varautuminen</b>	Tehtävät, jotka maakunta antaa laitoksen hoidettavaksi (pl. sote)



# Maakuntauudistuksen kuntavaikutukset

- Pelastuslaitoksen tilannekuvapalvelut kunnille
  - kunnat vastaavat itse omien organisaatioidensa johtamisesta
  - Pelastuslaitos vastaa pelastustoimintaan osallistumiseen kuuluvien tehtävien hoitamisessa tarvittavasta tilannekuvasta kunnille
  - Maakunta vastaa maakuntalain nojalla muusta kuin pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien hoitamisessa tarvittavasta tilannekuvasta
  - Maakunta päättää, mille maakunnan toimielimelle muun tilannekuvan tuottaminen osoitetaan
- Pelastuslaitoksen yhteistyö kaavoituksessa ja rakentamisessa
  - On jatkossa maakunnan tehtävä
  - Jatkuu sillä edellytyksellä, että maakunta osoittaa tehtävän hallintosäännössä pelastuslaitoksen tehtäväksi
- Pelastuslaitoksen tuki kuntien valmiussuunnittelulle
  - Tehtävä kuuluu maakuntalain mukaan maakunnalle
  - Maakunta päättää, mille maakunnan toimielimelle tehtävä annetaan
  - Vastaa käytännössä nykyistä pelastuslain mukaista tukea



SISÄMINISTERIÖ  
INRIKESMINISTERIET

- Maakunnalla on myös yhteistyöpinta sotessa ja hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä, esim. kouluterveydenhuolto, päiväkodit jne.



# Valmistelun yleistilanne

- Olemassa olevat hyvin toimivat rakenteet tulee säilyttää
  - > *"If it ain't broken, don't fix it"*
- Konsernirakenteen muotoilussa tulee tunnistaa varautumisen ja riskienhallinnan luonne sekä strategisena/yleisenä toimintona että operatiivisena toimintona
- Konsernirakenteen ja johtamisjärjestelmän sekä resursoinnin saaminen selkeäksi
  - > poikkeustilanteiden johtamisjärjestelmä
  - > tulossa AVI:lta alueellisen varautumisen yhteensovittamisen tehtäviä, joita ei ole resursoitu lainkaan
- Valmistelulle on ministeriön tuki, pelastusjohdon kanssa toimiva yhteistyö
- Aikataulu tulee olemaan erittäin tiukka ja asiantuntijoita vaikeaa löytää
  - Valmisteluresursoinnin tiukkuus (kaksi osa-aikaista valmistelijaa 30% ja 50% ja määräaikainen selvitysmies)



**Seuraa valmistelua ja osallistu keskusteluun**

[www.uusimaa2019.fi](http://www.uusimaa2019.fi) • [@Uusimaa2019](https://twitter.com/Uusimaa2019)  
[#Uusimaa2019](https://twitter.com/Uusimaa2019) • [#turvallinensiirtymä](https://twitter.com/Uusimaa2019)

**Uusimaa • Nyland 2019**