

Sosiaaliturvan rakenteelliset ongelmat: Sosiaaliturvan monimutkaisuus

Alustava sisällysluettelo

1. Johdanto

- Johdantoluku kirjoitetaan loppuksi

2. Käsitelmääritelmät

- Kappaleen tavoitteena on se, että komitea keskustelee yhteisillä käsitteillä.
- Ongelmakokonaisuuden kannalta relevanttien sosiaaliturvan peruskäsitteiden määrittelyä yhteistä keskustelua varten.
 - Mahdollisia määriteltäviä käsitteitä esim. perusturva, ansioturva, syyperusteisuus, tarveharkintaisuus, vastikkeellisuus, sosiaalivakuutus
 - Voidaan mahdollisesti hyödyntää Toimi-hankkeessa tehtyä ilmiöiden määrittelyä: <https://vnk.fi/toimi/ilmiot>
- Lainsäädännöllisten termien käsittely tapahtuu luvussa 4.
- Monimutkaisuuden käsite sosiaaliturvan kontekstissa, lähdetään sanakirjamääritelmästä.
 - Kielitoimiston sanakirja
 - Tieteen termipankki

3. Ongelma tutkimuksessa, julkisessa keskustelussa ja kansainvälisessä vertailussa

- **JULKISESSA KESKUSTELUSSA**
 - Kansalaiskeskustelu, poliittinen keskustelu, aiheen käsittely mediassa
- **TUTKIMUKSESSA (Katsaus aiempaan tutkimuskirjallisuuteen)**
 - Asiakasnäkökulma
 - Toimeenpanonäkökulma

- Järjestelmänäkökulma
- Valtiosääntöoikeudellinen näkökulma
- Monimutkaisuuden ongelma on erittäin laaja eikä ole tarkkarajaisesti määriteltävissä.
- Joistakin aiheeseen liittyvistä kysymyksistä tutkimuskirjallisuutta voi olla niukasti jos lainkaan.
- **KANSAINVÄLISESSÄ VERTAILUSSA**
 - Onko Suomen järjestelmä kovin monimutkainen kansainvälisesti vertaillen?
 - Haaste: miten monimutkaisuutta voidaan mitata?
 - Kokemus, esim. kyselyt, haastattelututkimukset
 - Objektiiiset mittarit, esim. järjestelmien määrä, lainsäädäntötekstin määrä, lomakkeiden määrä
 - Kooste eurooppalaisille asiantuntijaverkostoille tehdystä kyselystä

4. Monimutkaisuuden syiden analyysi

- Luvun ytimessä ovat muistiot, joita jatkoyöstetään:
 - **SOSIAALITURVAN MONIMUTKAISUUDEN SYYT JA YKSINKERTAISTAMISEN REUNAEDOT (LIITTEENÄ)**
 - Lainsäädännön aineellinen sisältö ja kolme monimutkaisuuden tasoa
 - Toimeenpanossa esiintyvä monimutkaisuus
 - **YHTEENVETO JAOSTOJEN TOIMITTAMISTA VASTAUKSISTA: SOSIAALITURVAN MONIMUTKAISUUDESTA**

5. Ongelma ihmisten elämäntilanteiden valossa

- Ihmislähtöisiä esimerkkejä tilanteista, joissa monimutkaisuuden ongelma ilmenee.
- Esimerkit kumpuavat luvuissa 3 ja 4 esiin nousevista tilanteista.
- Tilastotarkasteluja

6. Yhteenveto

7. Komitean kannanotto

- Linjataan, millaista sosiaaliturvan monimutkaisuutta halutaan vähentää, ja millainen hyväksytään.