

## SOSIAALITURVA-ASIOIDEN MUUTOKSENHAKULAUTAKUNNAN ASETTAMINEN TOIMIKAUDEKSI 1.1.2018–31.12.2022

### Säädöstausta

Laki sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnasta (794/2017) tulee voimaan 1 päivästä tammikuuta 2018. Lain 1 §:n mukaan muutoksenhakulautakunta toimii ensimmäisenä muutoksenhakuasteena työttömyysturvaa koskevissa asioissa ja Kansaneläkelaitoksen hoitamissa toimeentuloturva-asioissa siten kuin asianomaisissa etuuslaeissa erikseen säädetään. Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnan tekemistä päätöksistä voi valittaa edelleen Vakuutusoikeuteen.

Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnasta annetun lain 1 §:n 2 momentin mukaan valtioneuvosto asettaa muutoksenhakulautakunnan sosiaali- ja terveysministeriön esityksestä viideksi vuodeksi kerrallaan. Muutoksenhakulautakunta toimii sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalalla.

Lain 2 §:n mukaan lainkäyttötoimintaa muutoksenhakulautakunnan jaostoissa johtaa kolme päätoimista puheenjohtajaa ja enintään neljä sivutoimista puheenjohtajaa. Päätoimiset puheenjohtajat ovat muutoksenhakulautakunnan ylijohtaja ja johtajat. Muutoksenhakulautakunnassa on lisäksi sivutoimisina jäseninä vähintään kuusi lääkärijäsentä, vähintään yhdeksän lakimiesjäsentä sekä kahdeksantoista jäsentä, jotka edustavat joko muutoksenhakijoiden tai työelämän ja työmarkkinoiden olosuhteiden tuntemusta. Lisäksi muutoksenhakulautakunnassa on riittävä määrä varajäseniä. Varajäseniä sovelletaan, mitä laissa säädetään muutoksenhakulautakunnan jäsenestä. Puheenjohtajat ja muut jäsenet toimivat tuomarin vastuulla.

Lain 4 §:n mukaan valtioneuvosto nimittää muutoksenhakulautakunnan ylijohtajan ja kaksi johtajaa virkaan. Ylijohtaja ja kaksi johtajaa on jo nimitetty virkoihinsa. Ylijohtaja johtaa muutoksenhakulautakuntaa ja vastaa sen toiminnasta, valvoo laintulkinnan yhdenmukaisuutta muutoksenhakulautakunnan ratkaisuihin sekä vastaa muutoksenhakulautakunnan hallinnollisista asioista. Ylijohtajalla ja johtajilla on oltava tuomarin virkaan oikeuttava tutkinto sekä perehtyneisyys sosiaalivakuutusasioihin ja muutoksenhakulautakunnassa käsiteltäviin etuusjärjestelmiin.

Lain 6 §:n mukaan muutoksenhakulautakunnan päätoimisen puheenjohtajan, sivutoimisen puheenjohtajan ja muun jäsenen on ryhtyessään tehtäväänsä annettava tuomarinvakuutus, jollei hän ole tehnyt sitä jo aiemmin. Tuomarinvakuutuksen antamisesta säädetään tuomioistuinlain (673/2016) 1 luvun 7 §:ssä. Muutoksenhakulautakunnan sivutoiminen puheenjohtaja ja jäsen on velvollinen eroamaan tehtävästään sen kuukauden päättyessä, jonka kuluessa hän täyttää 70 vuotta.



## Jäsenten kelpoisuus ja esteettömyys

Jäsenten kelpoisuudesta säädetään sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnasta annetun lain 3 §:ssä. Sen mukaan päätoimisten puheenjohtajien kelpoisuudesta säädetään 4 §:ssä. Sivutoimisilla puheenjohtajilla on oltava tuomarin virkaan oikeuttava tutkinto sekä perehtyneisyys sosiaalivakuutusasioihin ja muutoksenhakulautakunnassa käsiteltäviin etuusjärjestelmiin. Muutoksenhakulautakunnan muiden jäsenten tulee olla sosiaalivakuutukseen perehtyneitä ja lakimiesjäsenillä tulee lisäksi olla tuomarin virkaan oikeuttava tutkinto. Lääkärijäsenen tulee olla laillistettu lääkäri. Lain 2 §:n mukaan varajäsentä koskee, mitä laissa säädetään muutoksenhakulautakunnan jäsenistä.

Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnasta annetun lain 3 §:ssä muutoksenhakulautakunnan muihin kuin työttömyysturvaa käsitteleviin jaostoihin nimitetään kaksitoista sellaista jäsentä, joilla on muutoksenhakijoiden olosuhteiden tuntemusta. Heistä kolme nimitetään työnantajajhdistysten edustavimpien keskusjärjestöjen ehdotuksesta, yksi jäsen edustavimpien yrittäjäjärjestöjen ja maatalousyrittäjäjärjestöjen ehdotuksesta ja neljä jäsentä edustavimpien etuudensaajia edustavien järjestöjen ehdotuksesta. Muutoksenhakulautakunnan työttömyysturvaa käsitteleviin jaostoihin nimitetään kuusi sellaista jäsentä, joiden tulee olla työelämää ja työmarkkinoiden olosuhteita tuntevia. Heistä puolet on nimitettävä työnantajajhdistysten edustavimpien keskusjärjestöjen ja puolet työntekijöiden ja toimihenkilöiden edustavimpien keskusjärjestöjen ehdotuksesta. Lääkärijäsenten ja näiden varajäsenten tulee olla laillistettuja lääkäreitä.

Muutoksenhakulautakunnassa on ylijohtaja ja kaksi johtajaa, jotka nimittää valtioneuvosto. Ylijohtajalla ja johtajilla on oltava tuomarin virkaan oikeuttava tutkinto sekä perehtyneisyys sosiaalivakuutusasioihin ja muutoksenhakulautakunnassa käsiteltäviin etuusjärjestelmiin. Lisäksi heiltä edellytetään käytännössä osoitettua johtamistaitoa. Ylijohtajalla on lisäksi oltava kokemusta esimiehenä toimimisesta.

Asian käsittelyssä muutoksenhakulautakunnassa sovelletaan hallintolainkäyttölakia (586/1996), ellei erikseen toisin säädetä. Muutoksenhakulautakunnan tehtävät huomioidaan ottaen sen käsiteltävänä olevien etuusasioiden ratkaiseminen edellyttää monipuolista toimeentuloturvan etuusjärjestelmien ja muutoksenhakijoiden olosuhteiden tuntemusta. Muutoksenhakulautakunnan jäsenet toimivat tuomarin vastuulla, joten jäsenten puolueettomuutta turvaavat tuomareiden esteellisyyssäännökset. Päätöksenteko tapahtuu esittelystä ja laissa säädetyllä tavalla joko jaostossa tai yhden tuomarin ratkaisulla.

Muutoksenhakulautakunnan sivutoimisista jäsenistä kahdeksantoista edustavat joko muutoksenhakijoiden tai työelämän ja työmarkkinoiden olosuhteiden tuntemusta. Nämä jäsenet nimitetään työnantajajhdistysten edustavimpien keskusjärjestöjen ja työntekijöiden ja toimihenkilöiden edustavimpien keskusjärjestöjen, yrittäjä- ja maatalousyrittäjäjärjestöjen ja edustavimpien etuudensaajia edustavien järjestöjen ehdotuksesta. Ehdotukset näiksi jäseniksi ja varajäseniksi on pyydetty Elinkeinoelämän Keskusliitto EK:lta, KT Kuntatyönantajilta, Suomen Yrittäjiltä, Maa- ja metsätaloustuottajien Keskusliitto MTK:lta, Akavalta, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK:lta, STTK:lta ja Soste Suomen Sosiaali ja Terveydeltä. Nämä jäsenet ehdotetaan nimitettäväksi ehdotusten mukaisesti.



Lisäksi muutoksenhakulautakunnassa on vähintään neljä sivutoimista puheenjohtajaa, vähintään kuusi lääkärijäsentä ja vähintään yhdeksän lakimiesjäsentä. Muutoksenhakulautakunnan kanssa käydyn keskustelun ja sen tarpeet huomioiden ehdotetaan, että nimitettäisiin neljä sivutoimista puheenjohtajaa, 8 lääkärijäsentä ja kaksi lääkärijäsenten varajäsentä ja 13 lakimiesjäsentä ja 13 lakimiesjäsenten varajäsentä.

Sivutoimisten puheenjohtajien ja lakimiesjäsenten jäsenehdokkaat on pääosin koottu samoilta tahoilta kuin nykyiset jäsenet. Syynä tähän on se, että juuri näillä tahoilla arvioidaan työskentelevän sellaisia lakimiehiä, joilla on sellaista sosiaalivakuutusasioiden osaamista, joita kelpoisuusvaatimukset edellyttävät. Lähtökohtana on pidetty sitä, että nykyiset jäsenet ehdotetaan jatkokaudelle, jos he ovat siihen halukkaita ja eivät täytä eroamisikänsä ennen lautakunnan toimikauden päättymistä.

Sivutoimiset puheenjohtajien ja lakimiesjäsenen työpaikat ovat seuraavat: Sosiaali- ja terveysministeriö, Työ- ja elinkeinoministeriö, Tapaturmavakuutuskeskus TVK, Tapaturma-asioiden muutoksenhakulautakunta ja Eläketurvakeskus. Työ- ja elinkeinoministeriötä ja Eläketurvakeskusta on pyydetty ehdottamaan henkilöitä ja nämä ehdotetaan määrättäväksi. Lääkärijäseniksi ehdotetaan osaavia lääkäreitä, jotka täyttävät kelpoisuusvaatimukset eli ovat sosiaalivakuutusasioihin perehtyneitä ja laillistettuja lääkäreitä. Ehdotettavista lääkärijäsenistä pääosa on jäsenenä jo nykyisessä lautakunnassa.

Kaikki ehdotettavat henkilöt ovat täyttäneet vaadittavan sidonnaisuusilmoituksen. Näitä ilmoituksia säilytetään sosiaali- ja terveysministeriössä. Ilmoitusten julkisen osan tiedot ovat kenen tahansa saatavilla. Ehdotettavilla henkilöillä ei ole täytettyjen sidonnaisuusilmoitusten perusteella sellaisia sidonnaisuuksia, jotka voisivat muodostaa esteen nimitämiselle.

Edellä esitetyn perusteella sosiaali- ja terveysministeriö esittää, että sosiaaliturvan muutoksenhakulautakunta asetettaisiin seuraavassa kokoonpanossa.

Toimivalta: VNOS 6 § 3 kohta

Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnasta annetun lain (794/2017)

1 §



**Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunnan ehdotettu kokoonpano toimikaudeksi 1.1.2018-31.12.2022**

**Päätoimiset puheenjohtajat:**

varatuomari Silja Romo

varatuomari Jukka Lilleberg

varatuomari Olli Häkkinen

**Sivutoimiset puheenjohtajat:**

oikeustieteen maisteri Inka Hassinen

oikeustieteen kandidaatti Minna Helle

varatuomari Pekka Järvinen

varatuomari Lauri Pelkonen

**Lakimiesjäsenet:**

varatuomari Katriina Alaviuhkola

oikeustieteen kandidaatti Arita Kaario

oikeustieteen kandidaatti Pasi Järvinen

varatuomari Jaakko Hannula

varatuomari Kirsi Pohjolainen

oikeustieteen kandidaatti Liisa Heinonen

varatuomari Riitta-Majja Jouttimäki

varatuomari Heidi Nummela

oikeustieteen kandidaatti Karoliina Nurmi

oikeustieteen maisteri Sanna Pekkarinen

varatuomari Kirsi Pohjolainen

oikeustieteen kandidaatti Jaana Rissanen

oikeustieteen maisteri Milja Tiainen



varatuomari Eeva Vahtera

**Lakimiesjäsenten varajäsenet:**

varatuomari Jan Hjelt

oikeustieteen kandidaatti Ari Pulkkinen

varatuomari Anu Kangasjärvi

oikeustieteen kandidaatti Lippe Koivuneva

oikeustieteen maisteri Mari Kuuvalo

oikeustieteen maisteri Minna Levander

oikeustieteen kandidaatti Marjaana Maisonlahti

oikeustieteen kandidaatti Pia Nissinen

oikeustieteen kandidaatti Eija Piirilä

oikeustieteen maisteri Kirsi Salo

varatuomari Henna Huhtamäki

varatuomari Susanna Siitonen

oikeustieteen maisteri Hanna Tossavainen

**Lääkärijäsenet:**

työterveyshuollon erikoislääkäri Otso Ervasti

lääketieteen tohtori Risto Ihalainen

lääketieteen tohtori Jukka Kärkkäinen

lääketieteen tohtori Juha Nevalainen

fysiatrian erikoislääkäri Simo Järvinen

lääketieteen tohtori Leea Muhonen

lääketieteen lisensiaatti Heikki Pärnänen

työterveyshuollon erikoislääkäri Kristiina Mukala



**Lääkärijäsenten varajäsenet:**

lääketieteen lisensiaatti Teppo Heikkilä

neurologian erikoislääkäri Johanna Rellman

**Muutoksenhakijoiden olosuhteita tuntevat jäsenet:****Työnantajayhdistysten edustavimpien keskusjärjestöjen ehdotuksesta määrätyt jäsenet**

asiantuntija Antti Tanskanen

asiantuntija Katja Miettinen

työmarkkinalakimies Jouko Hämäläinen

**varajäsenet:**

asiantuntija Jan Schugk

alueasiantuntija Jenni Ruokonen

työmarkkina-asiamies Merja Renko

**Edustavimpien yrittäjäjärjestöjen ja maatalousyrittäjäjärjestöjen ehdotuksesta määrätyt jäsenet**

työmarkkinajohtaja Janne Makkula

**varajäsen:**

asiantuntija Marja Tallavaara

**Työntekijäin ja toimihenkilöiden ammattiyhdistysten edustavimpien keskusjärjestöjen ehdotuksesta määrätyt jäsenet**

sosiaaliasioiden päällikkö Sinikka Näätsaari

tutkimuspäällikkö Antti Veirto

asiantuntija Anu Tuovinen

pääekonomisti Ralf Sund

**varajäsenet:**

johtava neuvonantaja Keijo Karhumaa



sosiaalipoliittinen asiantuntija Mari Kettunen

kehityspäällikkö Kristiina Kokko

ekonomisti Seppo Nevalainen

**Edustavimpien etuudensaajia edustavien järjestöjen ehdotuksesta määrätyt jäsenet**

toiminnanjohtaja Timo Kokko

lakimies Marjut Vuorela

lakimies Henrik Gustafsson

kehittämispäällikkö Aki Siltaniemi

**varajäsenet:**

hallituksen puheenjohtaja Sari Loijas

erityisasiantuntija Irene Vuorisalo

johtava lakimies Sirkka Sivula

järjestö- ja koulutuspäällikkö Pia Lohikoski

**Työelämän ja työmarkkinoiden olosuhteita tuntevat jäsenet:**

**Työnantajyhdistysten edustavimpien keskusjärjestöjen ehdotuksesta määrätyt jäsenet**

johtaja Jyrki Hollmen

asiantuntija Katja Leppänen

johtava asiantuntija Riitta Wärn

**varajäsenet:**

lakimies Jenni Nisametdin

lainopillinen asiamies Mikko Nyssölä

asiantuntija Mika Kärkkäinen



**Työntekijäin ja toimihenkilöiden ammattiyhdistysten edustavimpien keskusjärjestöjen ehdotuksesta määrätyt jäsenet**

työllisyysasioiden päällikkö Pirjo Väänänen

ekonomisti Heikki Taulu

lakimies Samppa Koskela

**varajäsenet:**

ekonomisti Tytti Naukkarinen

lakimies Paula Ilveskivi

lakimies Inka Douglas

