



Sosiaali- ja
terveysministeriö

Kansallinen palvelureformi: Kohti vaikuttavia sote-palveluita



**Kansallinen
palvelureformi**

(päivitetty 8.2.2024)



Taustalla sosiaali- ja terveydenhuollon laaja kuva

- Käytössä olevat palvelumallit eivät vastaa nykytilaa:
 - väestö ikääntyy, palveluiden tarve kasvaa
 - alan henkilöstö ei riitä
 - lääketieteessä kehitetään jatkuvasti uusia hoitomuotoja (ml. lääkkeet)
 - digitalisaatio mahdollistaisi esimerkiksi huomattavasti laajemmat etäpalvelut
 - kustannusten kasvua on hillittävä
 - toimintamallit kaipaavat uudistamista.
- Kansallinen palvelureformi tukee hyvinvointialueiden muutosohjelmia, jotka ovat parhaillaan käynnissä.



Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus jatkuu – Miksi?

- Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja koskeva lainsäädäntö ja siihen liittyvä ohjaus uudistetaan vastaamaan nykyisiä sote-rakenteita.
- Palveluiden on vastattava myös sosiaali- ja terveydenhuollon valtakunnallisia tavoitteita, jotka ovat olennainen osa ohjausta ja joissa määritellään tavoitteet esimerkiksi
 - sosiaali- ja terveystaloukselle ja niiden vaikuttavuudelle
 - tuottavuuden ja kustannusvaikuttavuuden lisäämiselle
 - hyvinvointialueiden väliselle yhteistyölle sekä
 - alueellisen ja valtakunnallisen valmiuden ja varautumisen toteuttamiselle.
- Palvelureformi jatkaa sote-uudistusta, jossa palveluiden järjestämisvastuu siirrettiin hyvinvointialueille.

Kansallinen palvelureformi on yhteistyötä



Kansallisen tason toimet

- Säädösten uudistaminen
 - mm. terveydenhuoltolaki, sosiaalihuoltolaki sekä järjestämislaki
- Hyvän työn ohjelma ja sote-ammattihenkilölakien muutokset
- Digitalisaatio-ohjelma
- Vaikuttavuuden ja kustannusvaikuttavuuden lisääminen sekä kansallinen tietojohdaminen
- Palveluiden kehittäminen Suomen kestävä kasvun ohjelman (RRP) sote-hankkeiden avulla
- Hyvinvointialueiden ohjauksen uudistaminen

Hyvinvointialueiden toimet

- Palvelurakenteen kehittäminen
 - mm. ennaltaehkäisy, yhteisölliset ja kotiin tuotavat palvelut, palveluohjaus ja palveluketjut, digitaalisten ja etäpalvelujen ensisijaisuus, parhaiden ratkaisujen levittäminen
- Toimintojen tehostaminen ja toimintatapojen uudistaminen
 - mm. investoinnit, hankinnat, tilojen ja palveluverkon järjeistäminen, sairauspoissaolojen vähentäminen
- Alueiden välisen yhteistyön ja koordinaation lisääminen
 - mm. tehtävien kokoaminen suurempiin kokonaisuuksiin, ennakoiva henkilöstösuunnittelu, lääke-, laite- ja tarvikehankintojen keskittäminen

Visiona vaikuttavat sosiaali- ja terveystalvet



Vaikuttavat sosiaali- ja terveystalvet

Kansallisen palvelureformin tavoitteet

Ennaltaehkäsyt
vahvistuminen

Integraation,
saatavuuden ja
jatkuvuuden
vahvistuminen

Palvelujärjestelmän
selkeytyminen

Vaikuttavuuden ja
kustannus-
vaikuttavuuden
lisääntyminen

Varautumisen ja
häiriötilanteiden
hoidon
vahvistuminen

Lainsäädäntöhankkeet

Reformia toimeenpanevat ohjelmat ja hankkeet

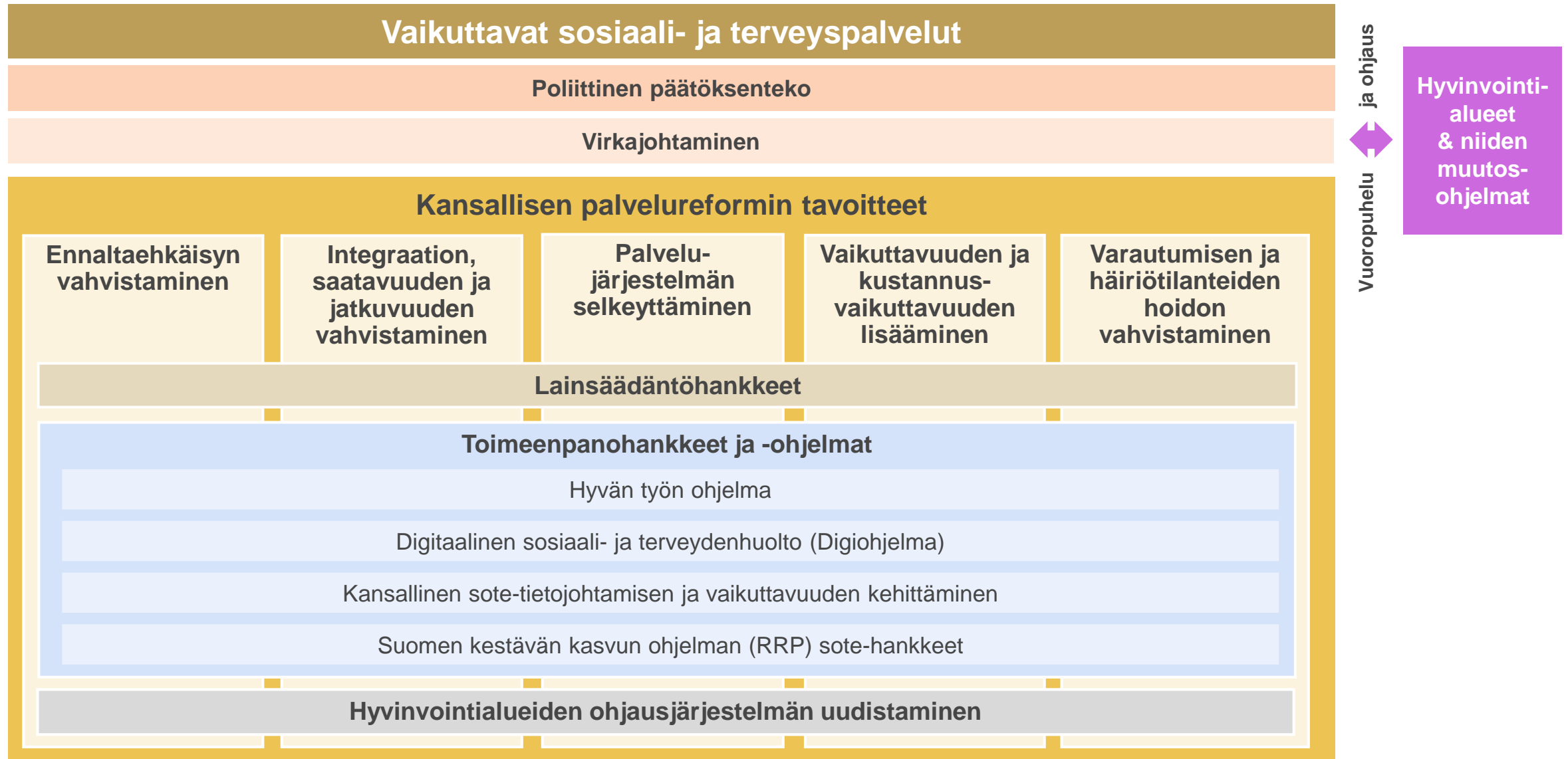
Hyvinvointialueiden ohjausjärjestelmän uudistaminen



Miten muutos tehdään?

- Kansallinen palvelureformi on osa hallitusohjelmaa.
- Sosiaali- ja terveysministeriö vastaa reformin valmistelusta, sillä STM vastaa sosiaali- ja terveyspalvelujen sisältöä koskevasta lainsäädännön valmistelusta ja muusta kansallisesta kehittämisestä.
- Reformi toteutetaan
 - lainsäädännön muutoksilla
 - lisänä selvitykset, joiden avulla saadaan päätöksille riittävä tietopohja
 - ohjelma- ja hanketyöllä
 - mukaan lukien hyvien käytäntöjen levittäminen
 - uudistamalla sosiaali- ja terveydenhuollon ohjausjärjestelmää.

Kansallisen palvelureformin toteutusmalli



Kansallinen palvelureformi käytännössä: Näin toimimme



- Työskentelytavat ja tavoitteet
 - STM valmistelee, sovittaa yhteen ja johtaa palvelureformin toteuttamista yhteistyössä muiden ministeriöiden, erityisesti VM:n kanssa
 - Tavoitteena on
 - varmistaa, että kaikkien erillisten toimenpiteiden yhteiset tavoitteet saavutetaan ja että säädöksillä on yhtenäiset perustelut
 - vaiheistaa säädösvalmistelua aiempaa pienempiin kokonaisuuksiin, erityisesti sosiaali- ja terveydenhuoltolakien osalta
 - varmistaa säädösten ja muiden kehittämistyön tuotosten laatu ja vaikuttavuus käymällä valmistelun kaikissa vaiheissa suunnitelmallisesti vuoropuhelua hyvinvointialueiden ja muiden relevanttien toimijoiden kanssa
 - varmistaa vuoropuhelulla hyvinvointialueiden ohjauksen uudistaminen myös uuden lainsäädännön toimeenpanossa.

Lainsäädäntövalmistelu

Palvelureformin lainsäädäntötyö on alkanut (1/2)



- Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelulainsäädäntöä uudistetaan parhaillaan.
- Tavoitteena on, että lainsäädäntö tukee hyvinvointialueita sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämisessä parhaalla mahdollisella tavalla.
- Lainsäädännössä painotetaan vaikuttavia menetelmiä ja palveluja.
- Valmistelu etenee hallituksen lainsäädäntöohjelman ja -suunnitelman mukaisesti:
 - [Lainsäädäntöohjelma ja -suunnitelma \(valtioneuvosto.fi\)](http://valtioneuvosto.fi)
- Kansallinen palvelureformi ja siihen liittyvät lakihankkeet:
 - [Hankeikkuna \(vnmv.fi\)](http://vnmv.fi) (ei vielä ajan tasalla)

Palvelureformin lainsäädäntötyö on alkanut (2/2)



- Lainsäädäntömuutosten tavoitteena on
 - parantaa lainsäädäntöä palveluiden saatavuuden ja jatkuvuuden, henkilöstön riittävyyden, digitalisaation ja tietojohdamisen edistämiseksi
 - varmistaa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämistä ja palvelujen sisältöjä koskevan lainsäädäntökokonaisuuden yhteentoimivuus ja selkeys
 - siirtää palvelujen painopistettä perustasolle
 - osaltaan edesauttaa yhteistyötä muun muassa hyvinvointialueiden, kuntien, järjestöjen, seurakuntien ja yksityisten palveluntuottajien välillä.

Esimerkkejä tulevista hallituksen esityksistä



- Tulevia hallituksen esityksiä ovat muun muassa
 - Sairaaloiden ja päivystyksen kokonaisuuden sekä erikoissairaanhoidon työnjaon uudistaminen
 - Sosiaalihuollon erityisosaamisen ja -palveluiden kokoaminen suuremmiksi kokonaisuuksiksi
 - Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain muuttaminen (*monituottajuus*)
 - Lasten ja nuorten mielenterveyspalveluiden vahvistaminen (*hallituksen mallin mukainen lasten ja nuorten terapiatakuu*)
 - Neuvolan sekä koulu- ja opiskeluterveydenhuollon säännösten päivittäminen palvelujen yksilöllisyyttä ja vaikuttavuutta lisäämällä
 - Lastensuojelulainsäädännön uudistaminen
 - Vammaispalvelulain soveltamisalan tarkentaminen
 - Sosiaali- ja terveydenhuollon ammattihenkilölainsäädännön kokonaisuudistus
 - Vaikuttavien menetelmien kansallisen valinnan periaatteista säätäminen
 - Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakastietojen käsittelystä annetun lain muuttaminen
 - Muut sosiaalihuoltolain ja terveydenhuoltolain muutokset

Hyvän työn ohjelma

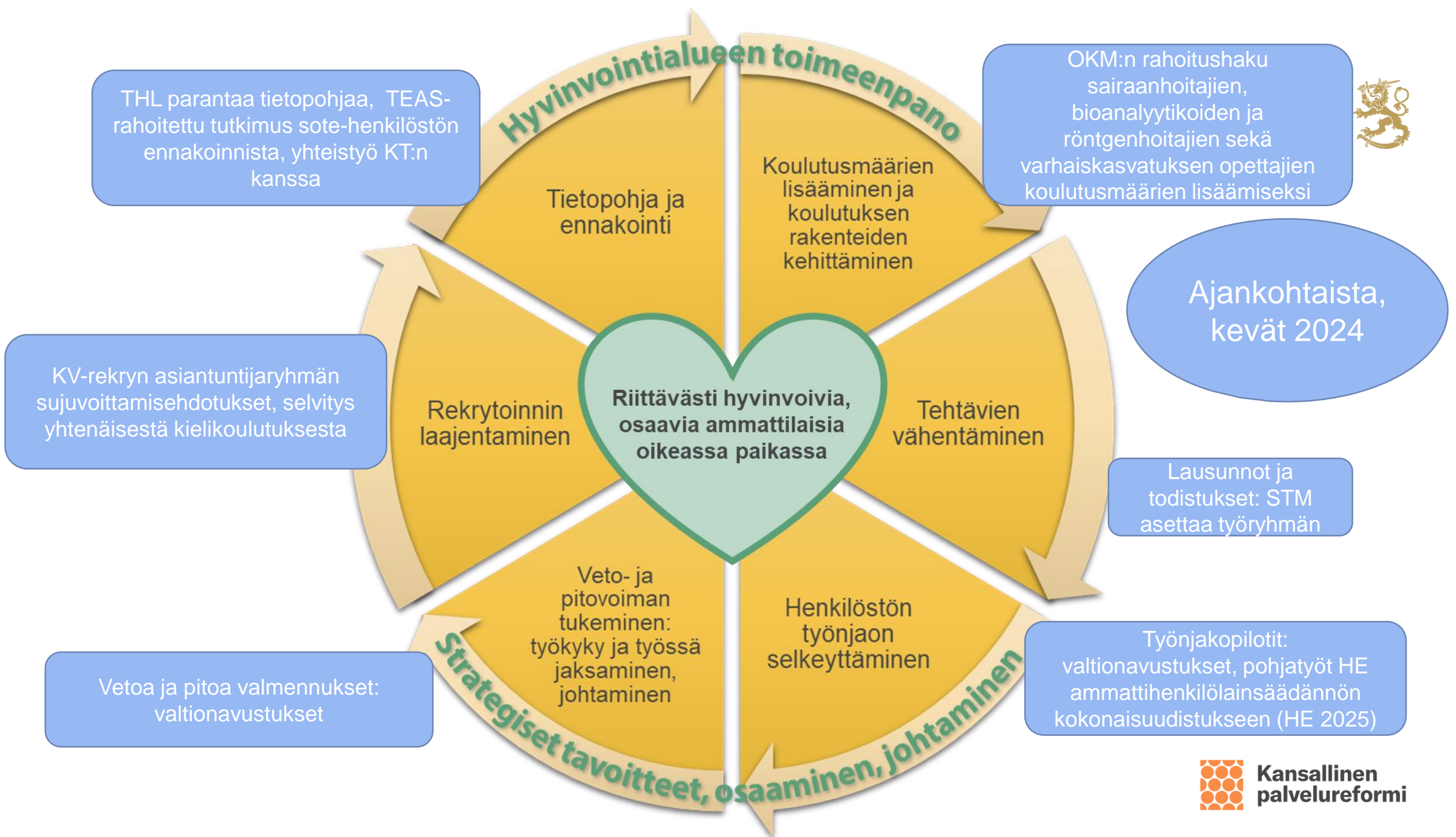


Sosiaali- ja
terveysministeriö



Hyvän työn ohjelma 2023 – 2027

- Ohjelma jatkaa viime vaalikauden työtä ja strategisen tiekartan ehdotuksia toimenpiteiksi.
- Ohjelman tavoitteena on turvata henkilöstön riittävyys, saatavuus, osaaminen ja työkyky sekä sote- että pelastusalalla.
- Rahoitus budjettiriihen mukaisesti 2024 – 2027 yhteensä 9 miljoonaa euroa.
- Lisätietoa
Hyvän työn ohjelma – Vetoa ja pitoa sote-alalle
ohjelmajohtaja Taina Mäntyranta, taina.mantyranta@gov.fi
pääsihteeri Tia-Maria Kirkonpelto, tia-maria.kirkonpelto@gov.fi



Digitalisaatio-ohjelma

Digitaalinen sosiaali- ja terveydenhuolto -ohjelma

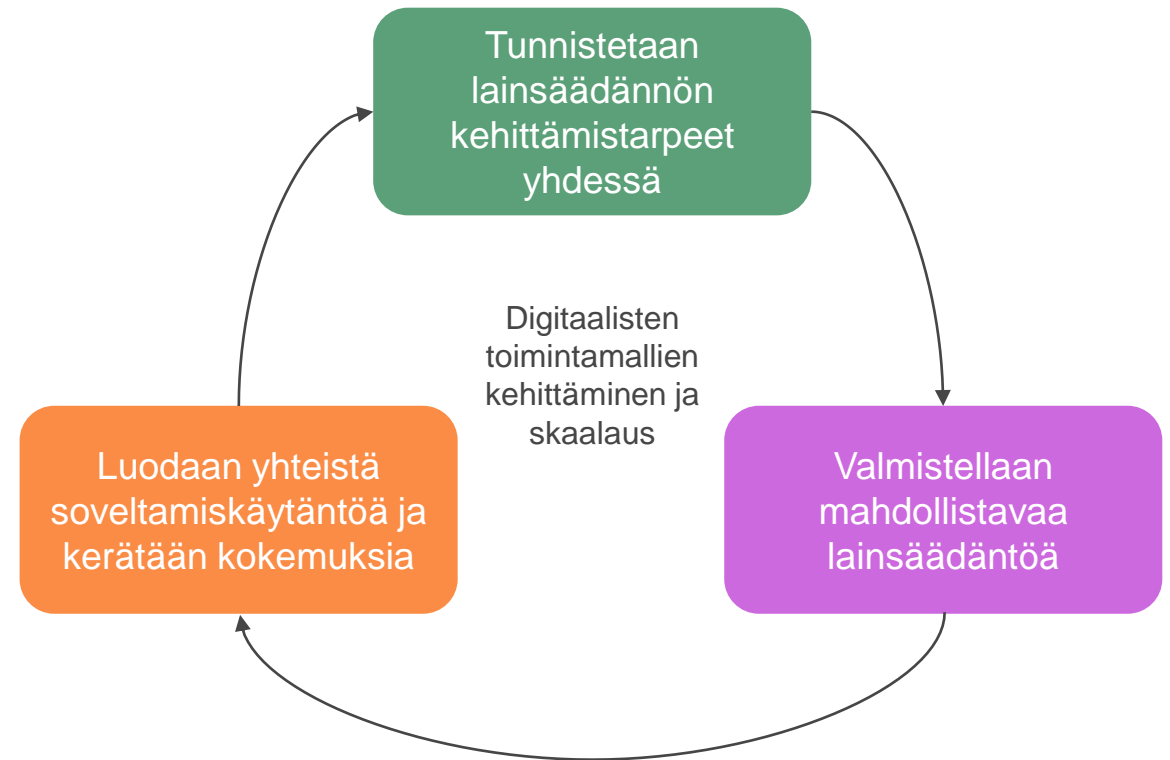


- Ohjelmalla on käytössä 10 miljoonan euron määräraha vuosina 2024 – 2027.
- Kolme päätavoitetta:
 - **Mahdollistavan lainsäädännön kehittäminen:**
 - mahdollistetaan digitaaliset toimintamallit ja uuden teknologian (kuten tekoäly) hyödyntäminen turvallisesti ja perusoikeuksia kunnioittaen
 - tuetaan lainsäädännön soveltamista koordinoimalla yhteisten ja sallivien tulkintakäytäntöjen muodostumista.
 - **Valtakunnallisen sote-tiedonhallinnan vision luominen:**
 - laaditaan pitkän aikavälin visio digitalisaation työnjaosta hyvinvointialueiden, YTA-alueiden ja valtion välillä
 - määritellään valtakunnallisesti toteutettavat digiratkaisut ja edistetään niiden kehittymistä.
 - **Toimeenpanoa ja vaikuttavuutta edistävät toimet:** Rahoitetaan tutkimus-, selvitys- ja kokeiluhankkeita, joiden avulla
 - kerätään tietoa erilaisten digitaalisten palvelujen vaikuttavuudesta
 - tuetaan lainsäädännön toimeenpanoa
 - luodaan alkioita hyvinvointialueiden yhteistyössä kehitettäville ratkaisuille
 - edistetään tiedonhallinnan hyviä käytäntöjä ja sote-tiedon yhteentoimivuutta.

Digitalisaatiota mahdollistavan ja edistävän lainsäädännön kehittäminen



- Tekoälyn viipymätön (mutta turvallinen) hyödyntäminen.
- Data-analytiikkaan perustuva palveluntarpeen ennakointi.
- Kotona asumista tukevat teknologiat ja teknologian huomioiminen henkilöstömitoituksessa.
- Digitaaliset terveystarkastukset.
- Tiedon sujuva hyödyntäminen palveluprosesseissa ja yhdyspinnoilla.
- Digitaalisen asioinnin ensisijaisuus.



Kansallinen sote-tietojohdamisen ja vaikuttavuuden kehittämisohjelma



Sosiaali- ja
terveysministeriö

Kansallisen tietojohdamisen kehittämisen painopistealueet



| | | | | |
|---------------------------------------|---|---|--|--|
| Pitkän aikavälin tavoite | Kansallisesti koordinoidulla tietojohdamisella edistetään hyvinvointialueiden tuloksellisuutta huomioiden laajasti tuloksellisuuden eri näkökulmat | | | |
| Lyhyen aikavälin (4 v) tavoite | Tavoitteena kehittää kansallisesti ja alueellisesti kriittisten painopistealueiden tietotuotantoa, tiedolla johtamista ja ohjaamista sekä tiedon hyödynnettävyyttä | | | |
| Painopiste-alueet | Vaikuttavuustiedon tietotuotannon kehittäminen ¹ | HYTE-tietotuotannon kehittäminen | Sosiaalihuollon tietotuotannon kehittäminen | Henkilöstötietojen tietotuotannon kehittäminen |
| | Kansallisen tason teknisten kyvykkyyksien kehittäminen | Lääkehoidon tietotuotannon kehittäminen | Ensihoitopalvelun ja päivystyspalveluiden tietotuotannon kehittäminen | Hoitoonpääsytiedon tietotuotannon kehittäminen |
| | Työikäisen väestön työ- ja toimintakykytiedon tietotuotannon kehittäminen | Seurannan, arvioinnin ja ohjauksen ydintiedot | Talous- ja toimintatietojen tietotuotannon kehittäminen ja sote-palvelujen yksikkökustannusten laskenta ² | |
| Työ käynnistynyt 1.1.2024 | Suunnitteluvaiheessa | | | |

Vaikuttavuuteen liittyvät osatavoitteet ja toimenpiteet



Vaikuttavuusperustaisen ohjauksen vahvistaminen ja avoin priorisointi

- Vahvistetaan valtion ohjausta ja myös alueellista päätöksentekoa vaikuttavuusperustaisesti.
- Tuetaan vaikuttavuuden ja kustannusvaikuttavuuden tutkimusta, selvitystyötä ja panostetaan arviointiosaamisen vahvistamiseen.
- Varmistetaan Käypä hoito- ja Hotus-suositusten ajantasaisuus mukaan lukien ruotsinkieliset versiot ja pyritään laajentamaan suositusten määrää ja sisältöä tarvittavin osin.
- Otetaan käyttöön yhdenmukaisesti arvioituja, vaikuttavia ja kustannusvaikuttaviksi todettuja käytäntöjä sosiaali- ja terveydenhuollossa sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä ja tuetaan niiden levittämistä hyvinvointialueilla.
- Tuetaan vaikuttavuusperustaisia hankintoja ja levitetään hyviä hankintakäytäntöjä.

Menetelmien ja käytäntöjen arvioinnin ja arviointiosaamisen vahvistaminen

- Selvitetään, suunnitellaan ja säädetään menetelmien arvioinnin kansallisista vastuista ja toimijasta.
- Säädetään palveluvalikoimaan kuulumisen periaatteista.
- Yhtenäistetään ja uudistetaan näyttöön perustuvien käytäntöjen arviointiprosessit ja kriteerit.

Vaikuttavuustiedon tietotuotannon kehittäminen

- Tehostetaan systemaattista vertailukelpoisuuden laatu-, vaikuttavuus- ja kustannusvaikuttavuustiedon tuotantoa, tiedon analysointia ja hyödyntämistä.
- Edistetään teknologian hyödyntämistä tietopohjan analytiikassa (ml. tekoäly) vaikuttavuusperusteisen päätöksenteon ja palvelutuotannon tukena kansallisella ja alueellisella tasolla.

Kestävän kasvun ohjelma (RRP)



Kestävän kasvun ohjelma (RRP)

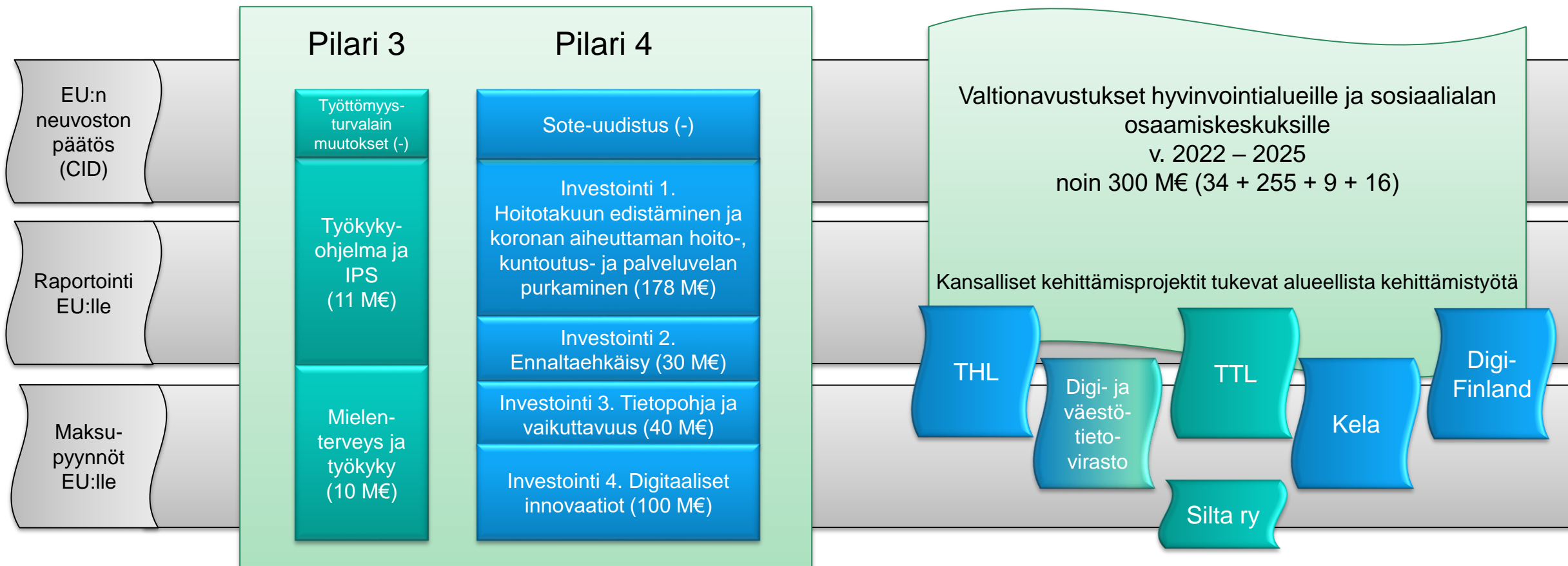
- Suomen kestävän kasvun ohjelman rahoitus tulee EU:n kertaluonteisesta elpymisvälineestä (Next Generation EU), joka vauhdittaa ihmisten, talouden ja yhteiskunnan toipumista koronakriisistä.
- Ohjelman STM:n vastuulla olevassa osassa päätavoite on sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen saatavuuden vahvistaminen ja kustannusvaikuttavuuden lisääminen.
- RRP:ssä on eniten yhteisiä toimenpiteitä Kansallisen palvelureformin tavoitteiden 2 ja 1 kanssa, mutta niitä on kaikissa muissakin tavoitteissa.



Kestävän kasvun ohjelma (RRP) STM:n hallinnonalalla

RRF-rahoitus STM:n hallinnonalalle
yhteensä 369 miljoonaa euroa

Kestävän kasvun ohjelman (RRP) toteutus
STM:n hallinnonalalla



Hyvinvointialueiden ohjaus

Hyvinvointialueiden ohjausjärjestelmän uudistaminen



- Lainsäädännön uudistamistyön yhteydessä uudistetaan myös hyvinvointialueiden ohjausjärjestelmää vastaamaan uusia sote-rakenteita ja valtakunnallisia sote-tavoitteita
- Uudistamistyötä jatketaan koko reformin toimeenpanon ajan vuosina 2023 - 2027 ja se sisältää
 - 1) vuorovaikutus- ja informaatio-ohjauksen uudistamisen
 - 2) normiohjauksen uudistamisen ja
 - 3) resurssiohjauksen uudistamisen.
- Hyvinvointialueiden ohjausrakenteita kehitetään ja selkeytetään siten, että varmistetaan yhdenvertaiset ja laadukkaat sosiaali- ja terveyspalvelut, henkilöstön riittävyys, hillitään kustannusten nousua ja edistetään kustannusvaikuttavuutta ottaen huomioon alueiden tarve säilyttää hyvinvointialueiden omistajuus omasta taloudestaan.
- Ohjausjärjestelmän kansallisia ohjauksen välineitä uudistetaan ja yhteensovitetään palvelureformin toimeenpanon edetessä yhteistyössä hyvinvointialueiden ja eri ministeriöiden kanssa, huomioiden VM:lle siirtyvä ohjauksen koordinaatiovastuu.

Hyvinvointialueiden ohjauksen uudistamista ohjaavat periaatteet ja keskeiset painopisteet

Ohjauksen periaatteita

- 1 Vuorovaikutteisuus
- 2 Strategisuus
- 3 Tietoperustaisuus
- 4 Yhtenäisyys
- 5 Yhteensovittaminen

Ohjauksen keskeisiä painopisteitä

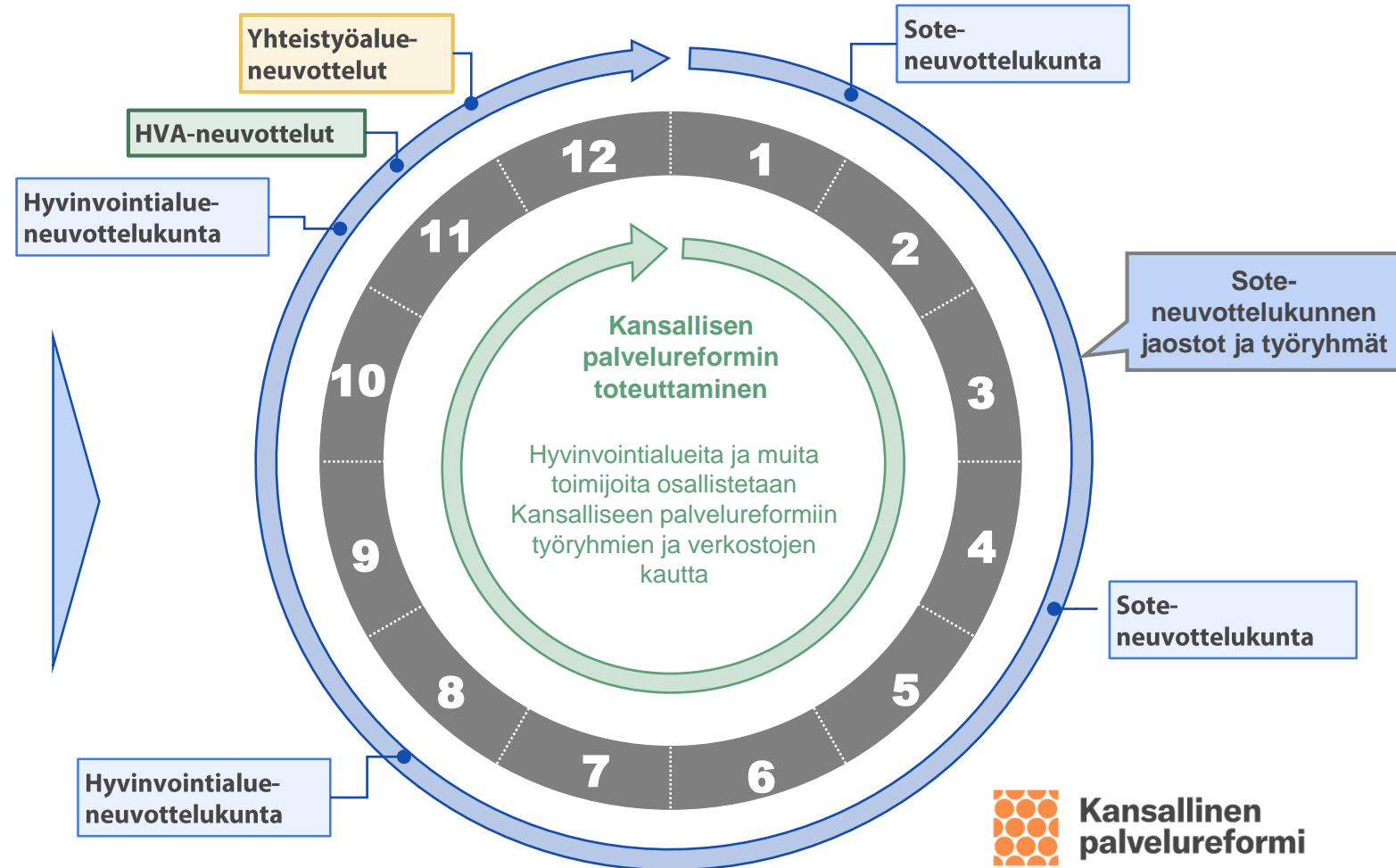
- Ohjauksen vahvistaminen kohti selkeämpää yhteistyöaluetasosta ja kansallista näkökulmaa
- Valtioneuvoston ohjauksen yhtenäistäminen ja yhteensovittaminen
- STM:n yhtenäinen hyvinvointialueiden ohjaus

Hyvinvointialueiden kanssa tehdään yhteistyötä ohjauksen uudistamisessa ja Kansallisen palvelureformin toteutuksessa



Vuosikello 2024

Uusi ohjaus yhdistelee perinteisiä ohjauksen tapoja





**Kansallinen
palvelureformi**



Sosiaali- ja
terveysministeriö