

Sosiaali- ja terveysministeriön ja

Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun
vastuualueen välinen toiminnallinen tulossopimus
vuosille 2012-2015, tulostavoitteet 2012

Sisältö

1	Ministeriön yleislinjaukset ja tavoitteet.....	1
2	Työsuojelun vastuualueen toimintaympäristön kuvaus.....	1
2.1	Vastuualueen toimintaympäristön kuvaus.....	1
2.2	Vastuualueen oman toiminnan analyysi.....	3
3	Tulostavoitteet vuodelle 2012	5
3.1	Vaikuttavuus	5
3.1.1	Työelämän pelisääntöjen valvonta	5
3.1.2	Työurien pidentäminen	7
3.2	Toiminnallinen tuloksellisuus	14
3.2.1	Toiminnallinen tehokkuus.....	14
3.2.2	Tuotokset ja laadunhallinta	15
3.2.3	Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen.....	16
4	Vastuualueen kanssa sovittavat erityistavoitteet ja hankkeet	17
4.1	Tutkimus- ja kehittämishankkeet	17
5	Tasa-arvon tavoitteet	17
6	Viestinnän tavoitteet	17
7	Vastuualueen voimavarat 2012	18
8	Tulossopimuksen toteutumisen arviointi ja raportointi	18
9	Tulospalkkiot	18

1 Ministeriön yleislinjaukset ja tavoitteet

Työsuojelun vastuualueiden toimintaa ohjaa sosiaali- ja terveysministeriön sosiaali- ja terveystoimintapolitiikka, Sosiaalisesti kestävä Suomi 2020. Sosiaali- ja terveysministeriö on asettanut tavoitteeksi, että elinikäinen työssäoloaika pitenee kolmella vuodella vuoteen 2020 mennessä. Tavoitteen saavuttaminen edellyttää, että ihmiset pysyvät terveinä ja että ihmiset jatkavat työssään nykyistä kauemmin. Tämä tarkoittaa sitä, että työ on turvallista ja terveellistä ja että kykyä, halua ja mahdollisuuksia tehdä työtä parannetaan. Työn tulee olla vetovoimaista ja sen tulee edistää terveyttä sekä työ- ja toimintakykyä. Hyvä ja terveellinen työympäristö tukee kestävä kehitystä ja työntekijöiden hyvinvointia sekä parantaa yritysten ja yhteiskunnan tuottavuutta.

Sosiaali- ja terveysministeriön strategiaa on täsmennetty työsuojeluosaston johdolla kolmikantaisesti laadituissa työympäristön ja työhyvinvoinnin linjauksissa vuoteen 2020. Terveystieteen ja turvallisuuden näkökulmasta on asetettu seuraavat tavoitetilat (Luvut osoittavat muutosta verrattuna vuoteen 2010):

- Ammattitautien määrä vähenee 10 %
- Työpaikkatapaturmien taajuus alenee 25 %
- Työn aiheuttama haitallinen kuormitus vähenee
 - Koettu fyysinen kuormitus vähenee 20 %
 - Koettu psyykkinen kuormitus vähenee 20 %

Strategiassa ja linjauksissa esitettyjen tavoitteiden saavuttaminen edellyttää useiden eri tahojen toimenpiteitä ja yhteistyötä.

Työsuojeluhallinnon kolmikantainen resurssityöryhmä esitti raportissaan Tuottava, tuloksekas ja laadukas työsuojeluvalvonta 2015 (Sosiaali- ja terveysministeriö selvityksiä 2009:14) toimenpiteitä työsuojeluvalvonnan vaikuttavuuden lisäämiseksi, valvonnan toteutuksen kehittämiseksi, vaikuttavuusperusteisen valvontastrategian ja -taktiikan toteuttamiseksi sekä henkilöstön osaamisen varmistamisen ja ammattitaidon ylläpitämiseksi.

Hallitusohjelmassa korostuvat ne valvonnan toimet, joilla vaikutetaan harmaan talouden torjuntaan, työurien pidentämiseen työuran alusta, keskeltä ja lopusta sekä työsuhteen minimiehtojen toteutumiseen. Lisäksi työsuojelun vastuualueet varautuvat hallitusohjelman tarkoittamiin muihin kuin tässä sopimuksessa mainittuihin tehtäviin.

2 Työsuojelun vastuualueen toimintaympäristön kuvaus

2.1 Vastuualueen toimintaympäristön kuvaus

Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueeseen kuuluvat Uudenmaan, Itä-Uudenmaan, Kanta-Hämeen, Päijät-Hämeen, Kymenlaakson ja Etelä-Karjalan maakunnat. Alueella asuu 42 % koko maan väestöstä. Väestö on voimakkaasti keskittynyt Uudenmaan maakuntaan, jossa asuu 69 % vastuualueen väestöstä. Kanta- ja Päijät-Hämeessä asuu 17 % sekä Kymenlaaksossa ja Etelä-Karjalassa 14 % vastuualueen väestöstä.

Alueellisesti työpaikat jakautuvat vastuualueella hyvin epätasaisesti. Koko alueen kaikista toimipaikoista lähes 70 % sijaitsee Uudellamaalla. Päijät-Hämeessä ja Kanta-Hämeessä sijaitsee yhteensä noin 17 % toimipaikoista ja vastaavasti Kymenlaaksossa ja Etelä-Karjalan alueella noin 13 % toimipaikoista. Toimipaikkojen ja henkilöstön määrä on lisääntynyt edellisvuodesta Uudellamaalla ja vähentynyt sekä Päijät-Hämeessä ja Kanta-Hämeessä että Kymenlaaksossa ja Etelä-Karjalassa. Vuoteen 2020 väkiluvun ennustetaan kasvavan Manner-Suomessa noin 5 %:lla ja vastuualueella noin 7 %:lla eli kasvun ennustetaan olevan voimakkaampaa seuraavan yhdeksän vuoden aikana vastuualueella kuin muualla Manner-Suomessa. Kasvun ennustetaan olevan voimakkainta esimerkiksi Uudellamaalla (9 %), Kanta-Hämeessä (8 %) ja Päijät-Hämeessä (4 %). Väkiluvun vastaavasti ennustetaan vähenevän Kymenlaaksossa (-2 %) ja Etelä-Karjalassa (-1 %).

Vastuualueen yksi erityispiirre muuhun maahan verrattuna on ulkomaan kansalaisten suurempi osuus. Vastuualueella asui v. 2010 noin 103 800 ulkomaan kansalaista eli 62 % koko maan 167 954 ulkomaan kansalaisesta. Ulkomaan kansalaiset keskittyvät erityisesti Uudellamaalle, jossa asui 84 % vastuualueen ulkomaan kansalaisista. Uudellamaalla asuvista ulkomaan kansalaisista 51 % asui Helsingissä, 19 % Espoossa ja 15 % Vantaalla. Ulkomaalaiset ovat asettuneet asumaan pääkaupunkiseudun lisäksi vastuualueen maakuntien suurimpiin kau-

punkeihin kuten Uudellamaalla Porvooseen ja Keravalle, Kanta-Hämeessä Hämeenlinnaan ja Riihimäelle, Päijät-Hämeessä Lahteen, Kymenlaaksossa Kotkaan ja Kouvolaan sekä Etelä-Karjalassa Lappeenrantaan ja Imatralle.

Vastuualueella voidaan arvioida olevan noin 121 000 valvontakohtetta. Tämä on noin 40 % Suomen työpai-koista. Keskimäärin työpaikat ovat pieniä. Alle 10 työntekijän työpaikkojen osuus vastuualueella on 84 %.

Eniten valvontakohteita vastuualueella on kaupan (18 % kaikista), ammatillisen, tieteellisen ja teknisen toiminnan (13 %) aloilla, rakentamisen (12,5 %) ja kuljetuksen ja varastoinnin (10 %), Uudellamaalla työllistä henkilöstöä on eniten kaupan (20 %), teollisuuden (15 %), informaation ja viestinnän (9 %), kuljetuksen ja varastoinnin, rakentamisen (9 %), hallinto- ja tukipalvelutoimintojen (8 %) ammatillisen, tieteellisen ja teknisen toiminnan (9 %) aloilla. Hämeessä puolestaan painottuvat teollisuus (31 %), kauppa (17,5 %) ja rakentaminen (11 %). Kymenlaaksossa ja Etelä-Karjalassa työllistävät eniten teollisuus (26 %), kauppa (15,5 %), kuljetus ja varastointi (13 %) ja rakentaminen (11 %).

Sattuneiden työtapaturmien vakavuuksien suhteelliset osuudet ovat tarkasteluvälillä pysyneet varsin muuttumattomina. Työelämän ja talouden yleisen nousukiidon vuosien 2004–2008 aikana myös tapaturmien määrät olivat nousussa. Vuoden 2009 tapaturmien osalta näkyy kuitenkin selvä 16 % väheneminen edellisvuoteen 2008 verrattuna. Karkeasti jaoteltuna hieman yli puolet tapaturmista on seuraamuksiltaan vähäisiä 0-3 päivän työstä poissaoloon johtaneita. Kokonaismäärän jakautuminen eri mittaisten työkyvyttömyysaikojen kesken on säilynyt tarkasteluvälillä hyvin samankaltaisena, ainoastaan lyhyeen poissaoloon johtaneiden tapaturmien määrä on suhteellisesti hieman kasvanut vuosittain.

Ammattitautien ja epäiltyjen ammattitautien määrä on laskenut vuodesta 2005 vuoteen 2009 Etelä-Suomen aluehallintoviraston alueella. Ammattitaudit ja ammattitautiepäilyt ovat vähentyneet vastaavalla aikavälillä myös koko maassa. Toimialoittain tarkasteltuna ammattitauteja ja ammattitautiepäilyjä ilmenee eniten teollisuudessa, rakentamisessa, kuntasektorilla, sekä tukku- ja vähittäiskaupassa.

Teollisuudessa ammattitaudit ja ammattitautiepäilyt ovat vähentyneet puoleen vuodesta 2005, myös muilla toimialoilla tapausten määrä on ollut lähes poikkeuksetta laskeva. Kemiallisista altistustekijöistä on aiheutunut vuosina 2007-2009 ammattitauteja ja ammattitautiepäilyjä noin 52-55 %, fysikaalisista altistustekijöistä noin 30-34 %. Selkeästi vähiten, noin 11-18 %, on biologisia altistustekijöitä, jotka johtavat ammattitautiin tai epäilyyn.

Työsuojeluhallinnon resurssityöryhmä II loppuraportin mukaan (2009) sairauspoissaolojen osuus kokonaistyöajasta koko maassa on viime vuosina lisääntynyt, mutta muutos on ollut maltillista. Poissaolojen osuus on noin 4 % kokonaistyöajasta. Korvattujen päivärahopäivien määrällä mitattuna suurimpia ongelmia ovat vastuualueella ja koko maassa tuki- ja liikuntaelinten sairaudet, sekä mielenterveyden häiriöt. Etelä-Suomen aluehallintoviraston alueella mielenterveyden häiriöiden osuus kaikista sairauspäivärahopäivistä on hivenen muuta maata korkeampi, mutta on kuitenkin laskenut usean perättäisen vuoden ajan. Tuki- ja liikuntaelinsairauksien johtuvat sairauspäivärahopäivät ovat vastavuoroisesti muuta maata vähäisempiä. Vuonna 2010 määrä on noussut niin ESAVIN kuin muunkin maan osalta.

Vuonna 2010 koko maassa työkyvyttömyyseläkkeelle (mukana kaikki työkyvyttömyyseläkkeet) siirtyneitä oli yhteensä 24 781 henkilöä. Etelä-Suomen aluehallintoviraston alueella työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyneitä oli vuonna 2010 9133. Mielenterveydenhäiriöiden osuus tuosta määrästä oli 34,9 % ja koko maan mielenterveyden häiriöiden osuudesta 39 %. Tuki- ja liikuntaelinsairauksien osuus vastuualueen työkyvyttömyyseläkkeelle jääneistä oli 28,4 % ja koko maan tuki- ja liikuntaelinsairauksien osuudesta 32,9 %. Mielenterveyden häiriöiden osalta on tapahtunut pientä laskua (39,5 % -> 39 %) vuodesta 2009, mutta muutoin osuudet tautiryhmien välillä ovat pysyneet samankaltaisina.

Työsuojeluvälyvontaa on suunnattu keskeisille tulostavoitealueille: työn ja työolojen aiheuttama haitallinen kuormitus, työtapaturmat, työelämän keskeiset pelisäännöt ja kemia. Valvonnan yhteydessä on kerätty strategista tietoa hallintajärjestelmien kunnossa olosta viimeisen kymmenen vuoden aikana. Turvallisuuden hallinnan voidaan selvästi havaita parantuneen isolla osalla työpaikoista. Vuonna 2010 tarkastetuista kohteista oli reilulla 70 % toimivat käytännöt turvallisuuden johtamisessa. Toimialojen välillä esiintyy kuitenkin vielä suuriakin eroja, samoin kuin siinä, miten työturvallisuuden eri osa-alueita ja ulottuvuuksia on osattu työpaikoilla huomioida. Esimerkiksi toimivat käytännöt kuormituksen hallinnassa vaihtelevat julkishallinnon reilusta 70 % aina sosiaali- ja terveysalan 25 %:iin.

Asiakkaiden aloitteesta tehdyn valvonnan kokonaismäärä laski vuoden 2010 aikana (30 000 yhteydenottoa, kun vastaava luku v. 2009 oli 35 000). Työsuojelun vastuualue on arvioinut asiakkailta saadun palautteen perusteella, että viranomaisen tavoitettavuus heikkeni selvästi aluehallintouudistuksen myötä. Valtionhallinnon puhelinvälitystoimintaa alkoi tuolloin hoitaa laaja-alaisesti Hallinnon tietotekniikkakeskus HALTIK. ESAVI:n työsuojelun vastuualue siirtyi HALTIK:n alaisuuteen 1.7.2010 alkaen. Siirtymisen jälkeen asiakasaloitteisessa toiminnassa on esiintynyt jatkuvasti merkittäviä häiriöitä, joista on tullut myös asiakaspalautetta. Häiriöistä on kerätty päivä- ja tuntikohtaista seuranta ja asiasta on neuvoteltu HALTIK:n edustajien kanssa. Puhelinvälitystoimintaa ei tästä huolimatta ole edelleenkään saatu laadullisesti tyydyttävälle tasolle.

Harmaan talouden torjunnassa ESAVI:n työsuojelun vastuualueella on merkittävä valtakunnallinen rooli. Tilaa- ja vastuulain kokomaan valvonta on keskitetty ESAVIin. Valvonnan kohteena on 250 000 työpaikkaa. Tällä hetkellä tilaajavastuulain tarkastajia on 12. Erityisesti tilaajavastuulain ja ulkomaalaislain valvonnassa on tehty harmaan talouden torjuntaan liittyviä valvontatoimenpiteitä, jotka on suunnattu erityisesti rakennus- ja ravitsemusaloille. Harmaan talouden torjunnassa on toimittu aktiivisesti mm. rakennusalan keskeisten toimijoiden ja eri viranomaisten kanssa. Valvonnassa on todettu, että tilaajavastuulain noudattamisessa ja ulkomaalaisten työntekijöiden työehtojen vähimmäisvaatimuksissa on edelleen paljon puutteita. Näiden asioiden valvonnassa on merkittäviä ongelmia johtuen lainsäädännössä olevista puutteista. Lainsäädännön puutteita käytetään valitettavan usein hyödyksi ja tilaajat voivat käyttää sellaisia toimijoita sopimuskumppaneinaan, jotka eivät hoida yhteiskuntavelvoitteitaan.

Vastuualue hyödyntää tekemäänsä ympäristöanalyysiä valvonnan suuntaamisessa seuraavalla runkosopimuskaudella 2012-2015 ja vuosisuunnittelussaan mm. miten eri toimialatiimeihin ja hankkeisiin resursoidaan henkilöstöä.

2.2 Vastuualueen oman toiminnan analyysi

Työsuojelun vastuualue esittää tiiviin kuvauksen alueellisesta toimintaympäristöstä runkosuunnitelmaryhmässä sovitun jäsentelyn mukaisesti. Kuvauksessa tuodaan esille erityisesti toimintaan vaikuttavat keskeiset muutokset vuoden 2012 osalta.

Työsuojelun vastuualueella on 159 palvelussuhdetta 1.11.2011. Kaksitoista henkilöä on virkavapaalla, joten virkaa hoitavia henkilöitä on 147. Luvussa on mukana yksi vuorotteluvapaasijainen. Johtajan lisäksi johtoryhmässä on seitsemän esimiestä. Tarkastavaa henkilökuntaa on 122 henkilöä (120 htv), joista käytettävissä on 113 henkilöä (111 htv). Tämän hetken tiedon mukaan kolme virkavapaalla olevaa henkilöä palaa töihin vuoden 2012 alkuun mennessä.

Toimipaikkoja ovat Helsinki (99), Lahti (14), Hämeenlinna (12), Kouvola (7), Lappeenranta (19) ja Porvoo (3). Tilaajavastuulain valvontaa suorittavasta 12 tarkastajasta on kaksi sijoitettu Kemiin, kolme Tampereelle ja yksi Turkuun ao. työsuojelun vastuualueiden toimistotiloihin.

Henkilöstöstä on naisia 47,2 % ja miehiä 52,8 %. Keski-ikä on 48,9 vuotta. Miesten keski-ikä on 50,0 vuotta ja naisten vastaavasti 47,7. Vastuualueella 11 (10,5 htv) henkilöä saavuttaa 64 vuotta vuoden 2012 loppuun mennessä. Vuonna 2013 kuusi ja vuonna 2014 yhdeksän (8 htv) työntekijää saavuttaa eläkeiän. Arvioitu eläkepoistuma (64 vuoden iän saavuttaminen) vuosina 2012-2015 on 29 henkilöä (26,5 htv), mikä on 18,0 % henkilöstöstä.

Vuonna 2011 vastuualueelle tulee rekrytoituksi 21 uutta henkilöä. Vastaavana ajankohtana on lähtenyt eläkkeelle yhdeksän virkamiestä ja toisen työnantajan palvelukseen on siirtynyt 5 henkilöä.

Eläkepoistuman vaikutukset osaamisen ja koulutuksen osalta hoidetaan siten, että huolehditaan vastuualueella tarvittavasta erikoisosaamisesta. Asiakasaloitteinen valvonta organisoidaan niin, että em. erikoisosaamista on kaikissa AAV-ryhmissä ja alueellinen näkökulma otetaan huomioon. Osaaminen varmistetaan myös viranomaisaloitteisen valvonnan osalta. Lakisääteiset velvollisuudet edellyttävät, että valvontaviranomaisena työsuojelun vastuualueella on käytettävissä erityisosaamista.

Naisten koulutustasoindeksi on 5,4 ja miesten 5,1. Koko henkilökunnan koulutustasoindeksi on 5,2. Työsuojelun vastuualueella on tavoitteena henkilökunnan koulutustaustan monipuolistaminen. Vuonna 2010 ei ollut mahdollista palkata uutta henkilökuntaa johtuen aluehallintovirastoon organisoitumisesta. Rekrytointi on kuitenkin ollut vuonna 2011 voimakasta ja tässä yhteydessä on koulutustasoon kiinnitetty erityistä huomiota. Samoin on voitu painottaa keskeisten tulostavoitteiden vaatiman osaamisen lisäämistä laajentamalla koulutuspohjaa.

Marraskuun alun 2011 tilastotietojen mukaan vastuualueen henkilökunnasta 79,3 % on suorittanut vähintään alimman korkea-asteen tutkinnon ja yli puolet, 54,1 % on suorittanut korkeakoulutasoisen tutkinnon.

Työsuojeluvastuualueen henkilökunnalla on mm. seuraavia tutkintoja: teknikko, rakennusmestari, insinööri, diplomi-insinööri, tekniikan tohtori, maa- ja metsätieteiden tohtori, filosofian maisteri, oikeustieteiden maisteri, oikeustieteiden kandidaatti, hallintotieteiden maisteri, valtiotieteiden maisteri, yhteiskuntatieteiden maisteri, liikuntatieteen maisteri, fysioterapeutti, sairaanhoitaja, terveydenhoitaja, sosionomi, puutarhuri, merikapteeni, konemestari, tradenomi, restonomi ja merkonomi.

Vahvuutena koulutusasteen nostamisen ohella on ollut myös työelämässä hankitun kokemuksen omaavien tarkastajien ns. pitkän linjan tarkastajien palkkaaminen ja rekrytoiminen. Tämän osaamisen ylläpito aiotaan jatkosakin varmistaa.

Työsuojeluhallinnon koulutusjärjestelmää kehitetään resurssityöryhmä II:n ehdotuksen pohjalta.

- Vastuualueelle on luotu uusi organisaatio vuosina 2010-2011 ja sen toimivuutta ja kehittämistä on arvioitu STM:n koordinoimassa kehittämishankkeessa. Lisäksi kehittämishanke tukee uuden oppimisjärjestelmän kehittämistä
- otetaan huomioon vastuualueen osaamisen kehittämistarpeet
- huolehditaan runkosopimuksesta tulevien strategisten tulostavoitteiden edellyttämästä osaamisesta
- otetaan käyttöön uusi tietojärjestelmä Vera
- ylläpidetään tarkastajien osaamista ns. moduulimallin mukaisesti sekä mahdollistetaan erityisosaamisen uusien tarkastajien peruskurssi vs. tarkastajien elinkaarin oppimisen lisäksi.

Vastuualueella on rakennettu uusi johtamisorganisaatio ja työjärjestys. Asiakasaloitteinen valvonta on organisoitu koko alueelle. Myös viranomaisaloitteinen valvonta on toteutettu yhteisen suunnitelman mukaan pääasiallisesti tiimityönä. Toimintatavan muutokseen liittyviä häiriöitä kerätään systemaattisesti, ne analysoidaan ja otetaan huomioon toimintatavan kehittämisessä edelleenkin. Myös monet vastuualueen sisäiset rakenteet, kuten keskeisimmät sisäiset ohjeet on uudistettu vastaamaan uutta vastuualueen organisaatiota. Vastuualueella on kehittämishaasteena edelleen yhtenäiset valvontaorientaatiot ja valvonnan tasalaatuisuus sekä sisäisten, valvontaa tukevien palveluiden työnjaon kehittäminen vastuualueen sisällä ja suhteessa Aluehallintovirastoon. Tiimivalmentajien avulla em. haasteita pyritään saamaan ratkaistuksi.

Riskinä nähdään se, että organisoituminen Aluehallintovirastoon häiritsee jatkossakin perustehtävän hoitamista merkittävästi. Toiminnassa on nähty keskeisinä häiriöinä mm. Aluehallintoviraston viemät resurssit. Voimavaroihin ja toimintaan ei ole toistaiseksi nähtävissä synergiaa aluehallintovirastosta. Hallinnolliset työt, monenkerkaiset raportoinnit ja asiakirjahallintoon liittyvät vaikeudet ym. ovat tuoneet lisätoita ja näin lisänneet toimitusaikoja. Tämä kaikki on suunnannut työsuojeluhallinnon resursseja pois perustehtävän suorittamisesta. Lisäksi aluehallinnon yleiset hallinto-, kehittämis- ja luottamustehtävät vievät työsuojeluvalvontaan osoitettuja henkilötyövuosia kohtuuttomasti samoin kuin siirtyminen keskitettyyn ja keskeneräiseen tietohallintoon. Tämä tulee vähentämään itse valvontaa ja näin ollen se on merkittävä riski.

Osaamiskapeikat voidaan arvioida, kun lopullinen toimintapa ja työnjako on selkiintynyt kehittämishankkeen myötä.

3 Tulostavoitteet vuodelle 2012

3.1 Vaikuttavuus

Runkokauden 2012–2015 keskeiset valvonnan vaikuttamisalueet ovat työelämän pelisääntöjen valvonta ja työurien pidentäminen.

Työsuojelun vastuualueiden valvonnan kohteena olevia toimialoja on todettu runkosuunnitelmassa 2012–2015. Runkosuunnitelman lisäksi vastuualue nostaa oman toimintaympäristöanalyysinsä perusteella toimialoja valvonnan kohteeksi. Vastuualue valitsee toimintavuosittain ko. toimialoilta valvonnan kohteeksi tietyt työpaikat ja suorittaa valvontaa näillä valituilla työpaikoilla. Viranomaisaloitteisena tehdyistä tarkastuksista sekä asiasalaloitteisista tarkastuksista muodostuu vastuualueen vuosittainen kokonaistarkastusmäärä, joka sovitaan tuulosneuvotteluissa.

Toimivien hallintajärjestelmien varmistaminen valvonnan kohteeksi valittujen toimialojen työpaikoilla on edelleen toiminnan keskeinen tavoite. Hallintajärjestelmien toimivuus käytännössä arvioidaan työpaikan työolojen turvallisuuden perusteella, jonka taso voidaan todeta esimerkiksi työolosuhdemittareiden avulla.

Valvonnan keskeisten vaikuttamisalueiden työelämän pelisääntöjen valvonnan ja työurien pidentämisen osalta työsuojelun vastuualueet esittävät arvion työpaikkatarkastusmääristä ja valvontaan käytettävistä henkilöresursseista.

3.1.1 Työelämän pelisääntöjen valvonta

HARMAA TALOUS

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat (TOL-koodeittain):

TOL	
01-02	Maa- ja metsätalous
24-30	Metalli
41-43	Rakentaminen
49-53	Logistiikkatoimialat
55-56	Majoitus ja ravitsemus
61-63	ICT-ala
81100, 81291, 81300	Kiinteistönhoito
81210-81220	Siivous

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Valituille toimialoille suunnatuilla tarkastuksilla lisätään niiden toimijoiden kiinnijäämisriskiä, jotka eivät noudata työelämän pelisääntöjä. Vastuualue toteuttaa valvontaa tilaajavastuu- ja ulkomaalais-tarkastajien sekä harmaan talouden riskitoimialojen tarkastajien yhteistyönä. Rakennusalan valvonnassa huomioidaan valtakunnallisen rakennusalan koordinaatioryhmän laatimat suunnitelmat. Lisätään harmaan talouden torjunnassa viranomaisyhteistyötä erityisesti verottajan ja poliisin kanssa sekä aluehallintoviraston kanssa.	Työsuhteen minimiehtoihin ja ulkomaisen työvoiman käyttöön liittyviä säännöksiä sekä tilaajavastuulakia noudatetaan.	Säännösten noudattaminen Valvonnan volyymi

Vastuualueen tavoitteena on tehdä 900 tilaajavastuutarkastuksia ja 550 ulkomaalaisen työvoiman käyttöön liittyviä tarkastuksia.		
---	--	--

TYÖSUHDEVALVONTA

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat (TOL-koodeittain):

TOL	
01-02	Maa- ja metsätalous
41-43	Rakentaminen
49-50, 52-53	Logistiikkatoimialat
55-56	Majoitus ja ravitsemus
61-63	ICT-ala
81100, 81291, 81300	Kiinteistönhoito
81210-81220	Siivous

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Työsuhdevalvontaa toteutetaan valituilla toimialoilla osana muuta valvontaa. Määräaikaisten työsuhteiden valvontaa toteutetaan mm. työnteon keskeisten ehtojen valvontana, minkä lisäksi valvotaan myös vuokratyövoiman käyttöä koskevan lainsäädännön noudattamista.	Työpaikoilla noudatetaan työsuhteen vähimmäisehtoja	Säännösten noudattaminen Valvonnan volyymi
Asia on esillä 300 viranomaisaloitteisella tarkastuksella.		

TYÖAIKAVALVONTA

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat (TOL-koodeittain):

TOL	
24-30	Metalli
10-23, 31-33	Teollisuus
45-47	Tukku- ja vähittäiskauppa
49-50, 52-53	Logistiikkatoimialat
55-56	Majoitus- ja ravitsemus
61-63	ICT-ala
81210-81220	Siivous
8411	Julkishallinto/hallinto(valtio)
94991-94999	Yhdistykset säätiöt

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Työaika- ja työehtojen valvontaa toteutetaan kaikilla tarkastuksilla, joissa se on tarkoituksenmukaista. Valvontaa tukevaa tiedotusta otetaan esille valvonnan kohteena olevilla työpaikoilla.	Työpaikoilla on olemassa työaika- ja työehtojen kirjanpito ja työaikalain ylitöiden enimmäismääriä ei ylitetä	Säännösten noudattaminen Valvonnan volyymi
Asia on esillä 800 viranomaisaloitteisella tarkastuksella yllä olevan		

taulukon toimialojen työpaikkojen valvonnassa. Toimihenkilöiden työajan seuranta on erityisvalvonnan kohteena mm. teollisuuden, ICT-alan ja valtion-hallinnon työpaikoilla.		
---	--	--

AJO- JA LEPOAIKAVALVONTA

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Ajo- ja lepoaikojen valvonnassa tarkastetaan 82300 kuljettajatyöpäivää.	Valvonnan kohteeksi valituilla työpaikoilla on varmistettu auton kuljettajien ajo- ja lepoajoista annettujen säästöjen noudattaminen	Sääntöjen noudattaminen Valvonnan volyymi

3.1.2 Työurien pidentäminen

TYÖN HAITALLINEN KUORMITUS

Asiakasväkivallan uhan hallinta

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat (TOL-koodeittain):

TOL	
45-47	Tukku- ja vähittäiskauppa
49-50, 52-53	Logistiikkatoimialat
55-56	Majoitus- ja ravitsemus
81100, 81291, 81300	Kiinteistönhoito
81210-81220	Siivous
8411	Julkishallinto/hallinto (valtio)
84-91	Kunta-ala
85	Koulutus
86-88	Sosiaali- ja terveyspalvelut (yksit.)
94991-94999	Yhdistykset säätiöt

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Vastuualue varmistaa toimivat käytännöt 950 valvontakohteessa ja tekee 2000 tarkastusta 1400 valvontakohteessa.	Asiakasväkivallan uhan hallintaan työpaikoilla on toimivat käytännöt	Toimivat käytännöt Työolosuhteiden taso Valvonnan volyymi

Haitallinen häirintä ja epäasiallinen kohtelu

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Asia on esillä kaikilla niillä tarkastuksilla, joissa se on tarkoituksenmukaista. Vastuualue varmistaa toimivat käytännöt 950 valvontakohteessa ja tekee 2000 tarkastusta 1500 valvontakohteessa.	Haitallisen häirinnän ja epäasiallisen kohtelun tunnistamiseksi työpaikoilla on toimivat käytännöt	Toimivat käytännöt Työolosuhteiden taso Valvonnan volyymi

Työn muut kuormitustekijät

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat (TOL-koodeittain):

TOL	
49-50, 52-53	Logistiikkatoimialat
61-63	ICT-ala
8411	Julkishallinto/hallinto (valtio)
84-91	Kunta-ala
85	Koulutus
86-88	Sosiaali- ja terveystoimialat (yksit.)
94991-94999	Yhdistykset säätiöt

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Vastuualue varmistaa toimivat käytännöt 450 valvontakohteessa ja tekee 1000 tarkastusta 800 valvontakohteessa. Vastuualue varaa resursseja psykososiaalisen kuormituksen valvonnan kehittämistyöhön.	Työn muiden kuormitustekijöiden hallintaan työpaikoilla on toimivat käytännöt	Toimivat käytännöt Työolosuhteiden taso Valvonnan volyymi

Käsin tehtävät nostot ja siirrot

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat (TOL-koodeittain):

TOL	
01-02	Maa- ja metsätalous
24-30	Metalli
10-23, 31-33	Teollisuus
41-43	Rakentaminen
45-47	Tukku- ja vähittäiskauppa
49-50, 52-53	Logistiikkatoimialat
55-56	Majoitus- ja ravitsemus
81210-81220	Siivous
86-88	Sosiaali- ja terveystoimialat (yksit.)

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Vastuualue varmistaa toimivat käytännöt 800 valvontakohteessa ja tekee 1600 tarkastusta 1300 valvontakohteessa.	Käsin tehtävien nostojen ja siirtojen aiheuttaman haitallisen kuormituksen hallintaan työpaikoilla on toimivat käytännöt	Toimivat käytännöt Työolosuhteiden taso Valvonnan volyymi

Toistotyö

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat (TOL-koodeittain):

TOL	
24-30	Metalli
10-23, 31-33	Teollisuus
41-43	Rakentaminen
45-47	Tukku- ja vähittäiskauppa
55-56	Majoitus- ja ravitsemus
81210-81220	Siivous

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Vastuualue varmistaa toimivat käytännöt 200 valvontakohteessa ja tekee 400 tarkastusta 300 valvontakohteessa.	Toistotyöhön liittyvän haitallisen kuormituksen hallintaan työpaikoilla on toimivat käytännöt	Toimivat käytännöt Työolosuhteiden taso Valvonnan volyymi

TYÖTAPATURMAT

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat (TOL-koodeittain):

TOL	
01-02	Maa- ja metsätalous
24-30	Metalli
10-23, 31-33	Teollisuus
41-43	Rakentaminen
45-47	Tukku- ja vähittäiskauppa
49-50, 52-53	Logistiikkatoimialat
81100, 81291, 81300	Kiinteistönhoito
84-91	Kunta-ala
85	Koulutus
36-39	Ympäristöhuolto
35	Energiahuolto

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Vastuualue varmistaa toimivat käytännöt 1075 valvontakohteessa ja tekee 4100 tarkastusta 2150 valvontakohteessa. Rakennusallalla toteutetaan valtakunnallisen koordinaatioryhmän laatiman suunnitelman mukaista valvontaa. Vastuualue osallistuu sekä valtakunnallisen että alueellisen turvallisuuskilpailun työolosuhtearviointeihin.	Turvallisuuden hallintaan työpaikoilla on toimivat käytännöt	Toimivat käytännöt Työolosuhteiden taso Valvonnan volyymi

KEMIKAALIT

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat (TOL-koodeittain):

TOL	
49–50, 52–53	Logistiikka
24-30	Metalli
41-43	Rakentaminen
812110-81220	Siivous
86-88	Sosiaali- ja terveystoimet
10-23, 31-33	Teollisuus

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Vastuualue varmistaa toimivat käytännöt 200 valvontakohteessa ja tekee 400 tarkastusta 300 valvontakohteessa. Kemikaaliriskien hallintaa ja turvallista käyttöä valvotaan kaikilla tarkastuksilla, joissa se on tarkoituksenmukaista. Varaudutaan hoitamaan vastuualueelle tulevat muut tehtävät	Kemikaalien turvalliseen käyttöön on työpaikoilla toimivat käytännöt	Toimivat käytännöt Työolosuhteiden taso Valvonnan volyymi

KOSTEUS- JA HOMEONGELMAT

Työsuojelun vastuualueen valvonnan kohteena olevat toimialat (TOL-koodeittain):

TOL	
84	Julkinen hallinto ja maanpuolustus; pakollinen sosiaalivakuutus
85	Koulutus
86	Terveystoimet
87	Sosiaalihuollon laitospalvelut
88	Sosiaalihuollon avopalvelut

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Asia on esillä vähintään 100 tarkastuksella. Kunta-alan hankkeissa asia täsmenny.	Kosteus- ja homeongelmien hallintaan on työpaikoilla toimivat käytännöt	Toimivat käytännöt Työolosuhteiden taso Valvonnan volyymi

TYÖOLOMITTARIT

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Työpaikkojen turvavallisuustason selvittämiseksi sekä valvonnan vaikuttavuuden arvioimiseksi käytetään vakiintuneita työoloja ja turvallisuuden hallintaa mittaavia menetelmiä sekä vaikuttamisalueisiin kohdistuvia työympäristöarviointeja ns. minimittareita. Tavoitteena on, että turvallisuustasomittauksia tehdään 2000 tarkastuksella.	Työolomittareita käytetään tehokkaasti toiminnan vaikuttavuuden todentamiseksi.	Volyymitavoite on saavutettu. Vastuualueen raportti mittareiden käytöstä

Valmeri 500 Halmeri 400 TR 300 MVR 50 Elmeri 200 Minimittari 550 (vrt. strateginen tiedonkeruu kaikilla niillä tarkastuksilla joilla se on tarkoituksenmukaista) Yhteensä 2000 mittausta eri mittareilla. Vastuualue tallentaa mittausten tulokset työolosuhdetietokantaan. Lisäksi vastuualue kannustaa työpaikkoja mittareiden omatoimiseen käyttöön. Vastuualue hyödyntää tuloksia valvonnan suunnittelussa ja käyttää mittareita hallintajärjestelmien toimivuuden arvioitiin. Vastuualueella on työolosuhdemittareiden käyttöön koulutetut henkilöt, jotka osaavat suorittaa mittauksen riittävän yhdenmukaisesti.		
---	--	--

TYÖTERVEYSHUOLTO

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Kaikilla viranomaisaloitteisilla työpaikkatarkastuksilla, joilla se tarkastuksen luonteeseen sopii, varmistetaan; ajantasainen työterveyshuoltosopimus, työpaikkaselvitys on ja sen perusteella toimintasuunnitelma tehty. Lisäksi selvitetään, että työpaikalla on toteutettu lainsäädännön edellyttämät toimenpiteet. Vastuualue tekee tarvittaessa yhteistyötä muiden toimijoiden kuten aluehallintoviraston POL-vastuualueen kanssa.	Valvonnan kohteiksi valituilla työpaikoilla on varmistettu toimivat käytännöt työterveyshuollon osalta.	Toimivien käytäntöjen olemassaolo

MARKKINAVALVONTA

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Edetään valtakunnallisen markkina- valvontaohjelman mukaan.	Tuotteiden vaatimustenmukaisuus on varmistettu valvonnan kohteissa	Arvio markkina- valvonta-ohjelman toteutumisesta

VALVONTAHANKKEET

Vastuualueen osallistuminen vuoden 2012 valvontahankkeisiin:

Vastuualue osallistuu valtakunnalliseen kunta-alan hankkeeseen valtakunnallisen suunnitelman edellyttämällä tavalla. Valvonnan suuntaaminen kunta-alalle ja resurssit täsmentyvät vuosisuunnittelun yhteydessä.

Kemikaalihanke

Valtakunnallinen ruostumattoman teräksen (ja happoterästen) työstämisen (tarkoitettaneen hitsausta) valvontahanke.

Vastuualue osallistuu hankkeeseen ja varaa 5 htkk.

Nostolaitteiden tarkastusten asianmukaisuuden ja tarkastajien pätevyyden tarkastaminen

Vastuualue huolehtii hankkeen suunnittelun koordinoinnista ja osallistuu hankkeen toteutukseen ja varaa resursseja 3 htkk.

Hätäpysäyttimiä ja niiden toimintaa koskeva tiedonkeruuhanke

Vastuualue osallistuu hankkeen toteutukseen ja varaa resursseja 2 htkk.

Raivaussahojen leikkuulaitteiden jälkivalvontahanke

Vastuualue osallistuu hankkeen toteutukseen ja varaa resursseja 1 htkk.

Markkina- valvontahanke rakennusalan henkilönsuojaimista

Vastuualue osallistuu hankkeen toteutukseen ja varaa resursseja 3 htkk.

Pohjoismainen tulliyhteistyöhanke henkilönsuojaimista

Vastuualue osallistuu hankkeen toteutukseen ja varaa resursseja 2 htkk.

Markkina- valvontahanke kiinteässä johteessa liikkuvista liukutarraimista EN 353-1

Vastuualue osallistuu hankkeen toteutukseen ja varaa resursseja 1 htkk.

MUUT TAVOITTEET

Yhdenvertaisuus

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2012:

Yhdenvertaisuuslain valvontaa tehdään pääasiassa asiakasaloitteisena toimintana.

- 1) Työpaikkailmoitusten valvontaa jatketaan
- 2) Kehitetään työnantajan yhdenvertaisuuden edistämismittareiden viranomaisaloitteista valvontaa varten valvontatyökalu (mikäli työnantajan edistämismittarit toteutuvat).
- 3) Osallistutaan tarvittaessa asiantuntijana työsyryntää koskevan valvontaohjeen valtakunnallisen koulutuksen toteuttamiseen
- 4) Osallistutaan Sisäasiainministeriön syrjinnän seurantaryhmän toimintaan
- 5) Osallistutaan ohjausryhmän jäsenenä Työ- ja elinkeinoministeriön ja Sisäasiainministeriön ”Syrjintä työelämässä ja syrjinnän mittaaminen rekrytointitilanteissa” –tutkimushankkeeseen.

Työpaikkojen sisäilman radonpitoisuuden valvonta

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2012:

Työsuojelun vastuualueet jatkavat työpaikkojen sisäilman radonpitoisuuden valvontaa aikaisemman käytännön mukaisesti yhteistyössä Säteilyturvakeskuksen kanssa.

Erityishuomiota kiinnitetään kokonaan tai osittain maan alla sijaitseviin työtiloihin sekä maanalaisiin louhintaja rakennustyömaihin. Työsuojelutarkastajat ottavat radonasian esille, mikäli se on tarpeen ja tarkastuksen luonteen huomioon ottaen mahdollista. Mikäli radonaltistusta ei ole mitattu, tarkastaja antaa tarpeen vaatiessa ohjeet mitausten suorittamisesta.

Alusten valvonta

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2012:

Alustarkastuksia tehdään vähintään 70, joista vähintään 50 kohdistetaan yli 500 bruttorekisteritonnin aluksiin. Kalastusaluksiin tehdään vähintään 5 tarkastusta. Vastuualue varautuu merityösertifikaatin voimaantuloon ja sen tarkoittamien tarkastusten suorittamiseen.

Lisäksi tehdään tarkastuksia sellaisille aluksille, jotka eivät käy Suomen alueella pitkiin aikoihin.

Vastuualue koordinoi tarkastuksia ja tekee yhteenvedon edellisen vuoden tilanteesta viimeistään seuraavan vuoden helmikuussa toimenpiteitä varten ja toimittaa sen työsuojeluosastolle ja muille vastuualueille. Lisäksi vastuualue toimittaa muille vastuualueille tiedot niistä yli 500 bruttorekisteritonnin aluksista, joita ei ole tarkastettu viimeisen neljän vuoden aikana.

Vastuualue tekee kohdennetun tarkastustarvelistan entiseen tapaan. Tarkastustarvelistan lisäksi vastuualue tekee yhteenvedon niistä ILO:n sopimuksen soveltamisalan (yli 500 GRT) aluksista, joita ei ole tarkastettu viimeisen viiden vuoden aikana.

Vastuualue huolehtii sisävesialueiden (poislukien Pohjois-Suomi) laiva- ja satamatyön tarkastuksista.

Osallistuminen EU-kampanjoihin ja turvallisuuskilpailuihin

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2012:

Vastuualue osallistuu vuonna 2012 Euroopan työterveys- ja työturvallisuusviraston ennalta ehkäisevää toimintaa ja työpaikkayhteistyötä käsittelevään Terveellinen työ, Yhteistyöllä riskit hallintaan -kampanjaan levittämällä kampanjamateriaalia työpaikoille sekä järjestämällä alueellisia tilaisuuksia. Alueelliset tilaisuudet järjestetään yhteistyössä Työturvallisuuskeskuksen kanssa.

Vastuualue osallistuu myös SLIC:n psykososiaalisia riskejä käsittelevään tiedotus- ja valvontakampanjaan. ESAVI:n tarkastaja toimii kansallisena projektinjohtajana ao. kampanjassa. Työsuojelelun vastuualue osallistuu turvallisuuskilpailuihin erikseen sovittavalla tavalla.

Vastuualue osallistuu muuhun EU- ja kansainväliseen yhteistyöhön erikseen sovittavalla tavalla. Vastuualue pyytää toiminnan suunnittelua varten enakkoon tietoa muista mahdollisista EU- ja kansainvälisen yhteistyön hankkeista.

3.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

3.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Voimavarojen suuntaaminen tehokkaasti

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Vastuualueen tavoitteena on tehdä vähintään 9 400 tarkastusta, joista vähintään 80 % on tehty työpaikalla. Vastuualue osallistuu vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelmaan asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Vuonna 2012 tuottavuutta parannetaan erityisesti mm. kehittämällä johtamista ja esimiesosaamista, ICT-kehittämishankkeella (Valtimo/Vera) sekä lisäämällä työntekijöiden osaamista ja osallistumismahdollisuuksia.	Tarkastusten määrä vuonna 2015 on 11 750 kpl, joista työpaikalla on tehty vähintään 80 prosenttia. Vastuualueen tuottavuus, vaikuttavuus ja tuloksellisuus on kehittynyt vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelmassa asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Tuottavuus on vuonna 2015 parantunut selkeästi vuoden 2011 lähtötasoon verrattuna.	Tarkastusten määrä/käytössä olevat resurssit Työpaikalla tehtyjen tarkastusten %-osuus Vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelman toteutuminen Tilastokeskuksen tuottavuusraportointi

Kustannusten seuranta

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Vastuualueen toiminnan kustannuksia seurataan ja hallitaan käytösuunnittelu –menettelyllä johdon seurantaraportteineen.	Toiminnan kustannuksia on seurattu ja ne eivät ole kasvaneet yleistä kustannuskehitystä nopeammin.	Kustannuskehitys

Hankkeistaminen

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
ESAVI:n työsuojelelun vastuualueella on tiimiorganisaatio. Valvontatyö tehdään tiimien hankkeissa ja erillisissä hankeryhmissä.	Viranomaisaloitteisista tarkastuksista vähintään 80 prosenttia on tehty hankkeissa.	Hankkeissa tehtävien tarkastusten %-osuus

Asiakasaloitteiseen kysyntään vastaaminen

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Asiakasaloitteiseen kysyntään vastataan kattavasti. Asiakasaloitteiseen kysyntään vastaamiseen ja asiakasaloitteiden aiheuttamaan valvontaan käytetään enintään 20 % resursseista. Toiminnassa noudatetaan sovittuja toimitusaikatavoitteita.	Asiakaskysyntään on vastattu kattavasti sovittuja toimitus- ja saata- vuusaikoja noudattaen	Toimitusaikatavoitteiden toteutuminen Aiheellisten asiakasvalitusten määrä ja osuus suhteessa toimintaan Asiakastyytyväisyys

Valvonnan suunnittelu, kohdentaminen ja seuranta

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Valvonnan linjaukset, tavoitteet ja toimialavalinnat tehdään vastuualueen ympäristöanalyysiin perustuen. Valvonnan osuvuutta varten laatii kukin toimialatiimin näihin linjauksiin perustuvan ja yleiskuvauksesta johdetun valvontastrategian. Vastuualue osallistuu vuonna 2012 Vera-tietojärjestelmän jatkokehittämiseen ylläpitovaiheessa erikseen sovittavalla tavalla. Vastuualue osallistuu erikseen sovittavalla tavalla kokonaisarkkitehtuurimenetelmän käyttöön.	Uusi valvontatietojärjestelmä on käytössä. Vastuualue on osallistunut Vera-tietojärjestelmän jatkokehittämiseen ylläpitovaiheessa erikseen sovittavalla tavalla. Vastuualue on osallistunut kokonaisarkkitehtuurimenetelmän käyttöön.	Hankkeet ja toimenpiteet on toteutettu. Kokonaisarkkitehtuurimenetelmän käyttö

3.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Valvonnan laadun varmistaminen ja yhdenmukaistaminen

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Toiminnan laatupoikkeamia valvotaan seuraamalla erityisesti valvonassa tuotettuja asiakirjoja. Toimivallan käytön yhtenäistämistä koskevaa projektia jatketaan ja toiminta jalkautetaan tiimitasolle. Järjestetään valvontaohjeita ja -menetelmiä koskevaa koulutusta ja tarvittaessa myös muuta toiminnan yhtenäistämistä edistävää koulutusta.	Laadukas ja yhdenmukainen valvonta	Toimivallan yhdenmukainen käyttö Asiakastyytyväisyys

Sidosryhmäyhteistyö

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Ensisijaisena tavoitteena vastuualue kehittää työsuojelulautakunnan kanssa tehtävää yhteistyötä yhdessä alueellisen toiminnan kanssa. Vastuualue toteuttaa sidosryhmäyhteistyötä erikseen laadittavan suunnitelman mukaisesti sidosryhmäasiantuntijan avustuksella. Vastuualueen tiimit hankkivat valvontastrategioita laatiessaan eri sidosryhmien näkemyksiä valvonnan kohdistamisen tarpeista ja informoivat valvontansa vaikuttavuudesta sidosryhmiä.	Työsuojelun vastuualue on arvoitettu yhteistyökumppani työolojen parantamiseen liittyvissä asioissa.	Sidosryhmäpalaute ja oma arvio

3.2.3 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Vastuualueen henkilöstö

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Vastuualue laatii toiminnan jatkuvan kehittämisen varmistamiseksi kehittämissuunnitelman 31.3.2012 mennessä. Vastuualueelle rakennetaan oppimisjärjestelmä, joka mahdollistaa yksilöiden ja organisaation jatkuvan oppimisen. Järjestetään koulutusta runkosopimuksen strategisista keskeisistä tavoitteista kohdistuen mm. yhteisiin valvontakäytäntöihin. Varmistetaan em. toimenpiteillä henkilöstön osaamisen hallintaa. Päivitetään henkilöstösuunnitelma, jonka perusteella kehitetään henkilöstön osaamista. Tehdään vuoden 2012 alussa koulutussuunnitelma.	Henkilöstön osaaminen vastaa toiminnan edellyttämää tasoa	Osaamisen taso keskeisillä osaamisalueilla Koulutustasoindeksi

Vastuualueen henkilöstön työhyvinvointi

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Vastuualue analysoi työhyvinvointibarometrin ja henkilöstölle tehtävän Valmeri-kyselyn tulokset ja ryhtyy tarvittaviin kehittämistoimenpiteisiin.	Henkilöstön työhyvinvoinnista ja työyhteisön toimivuudesta huolehditaan	Työtyytyväisyysindeksi Lyhyet sairauspoissaolot

Vastuualueen johtaminen

Tavoitteet vuonna 2012	Tavoitetila vuonna 2015	Arviointikriteeri
Jatketaan TSAVIKE-hankkeessa tehtyä kehittämistyötä hankemuotoisena. Tavoitteena henkilökuntaa osallistaen kehittää edelleen selkeää organisaatiota, johtamis- ja oppijärjestelmää, joka mahdollistaa tulostavoitteiden toteutumisen sekä mahdollisimman häiriöttömän työn sujumisen.	Johtaminen palvelee tulostavoitteiden toteuttamista ja luo työhyvintointia	Johtamisen tunnusluvut

4 Vastuualueen kanssa sovittavat erityistavoitteet ja hankkeet

4.1 Tutkimus- ja kehittämishankkeet

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2012:

ESAVIn työsuojelun vastuualue jatkaa valtakunnallisen työsuojelun vastuualueiden kehittämishankkeen (TSAVIKE) pohjalta oman toiminnan kehittämistä seuraavasti:

1. Vastuualueen johtamisen kehittäminen
2. Tiimien sisäisen johtamisen kehittäminen
3. Substanssituen kehittäminen

Tarkemmat projekti/hankesuunnitelmat kehittämisprojekteista toimitetaan työsuojeluosastolle 31.3.2012 mennessä.

Ministeriö osoittaa työsuojelun vastuualueiden yhteisen Tsavike -hankkeen loppuunsaattamista varten 4 000 euroa vuoden 2011 talousarvion määrärahasta.

5 Tasa-arvon tavoitteet

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2012:

Sukupuolten tasa-arvon toteutumista edistetään vastuualueen omassa toiminnassa ja työpaikkojen työsuojeluvälivaltuutuksen yhteydessä. Rekrytoinneissa noudatetaan aluehallintoviraston tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmaa. Tilanteen mukaan kannustetaan työpaikkoja tasa-arvosuunnitelmien laatimiseen.

6 Viestinnän tavoitteet

Vastuualueen tavoitteet vuonna 2012:

Työsuojelun vastuualue toteuttaa työsuojelun vastuualueiden viestintästrategiaa. Vastuualue laatii valvontaa tukevan alueellisen viestintäsuunnitelman ja toimittaa sen työsuojeluosastolle 31.1.2012 mennessä.

Vuoden 2012 aikana selvitetään, kannattaako näkyvyyttä sosiaalisissa medioissa hyödyntää esimerkiksi kampanjoissa tai hankkeissa.

Työsuojelun vastuualueen intranet uudistetaan toiminnallisuudeltaan ja tekniikaltaan toimivaksi vuoden 2012 aikana.

Aluehallintoviraston SPA-hanketta seurataan intranetin, internetin ja sähköisen työpöydän osalta. Vuonna 2012 osallistutaan tyosuojelu.fi -sivuston kehittämiseen.

Sidosryhmien kanssa tehdään tiivistä yhteistyötä mm. tiedottamisessa ja informaation jakamisessa. Sidosryhmyhteistyötä ja hanketyötä kehittämällä lisätään valvonnan vaikuttavuutta. Erityisesti ESAVI tulee viestittämään valtakunnallisesta kunta-alan hankkeesta.

Jokainen tiimi ja hanke tekee viestintäsuunnitelman ja ne viestivät aktiivisesti toiminnastaan ja tuloksistaan sisäisesti, sidosryhmille ja ulkoisesti. Tiimien ja hankkeiden viestintävastaavat koulutetaan, koko henkilöstöä ohjeistetaan ja koulutetaan mm. median kohtaamisessa.

Sisäistä viestintää kehitetään TSAVIKE-hankkeen tulosten pohjalta. Sisäisessä viestinnässä VERA-järjestelmän käyttöönotosta tiedottaminen on isossa roolissa. Sisäisellä viestinnällä lisätään henkilöstön yhteenkuuluvuuden tunnetta sekä parannetaan tiedonkulkua eri toimipisteiden välillä.

7 Vastuualueen voimavarat 2012

Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueen toimintaan osoitetaan vuoden 2012 talousarvion määrärahaa 10 060 000 euroa, mistä 700 000 euroa osoitetaan tilaajavastuulain valvonnan lisävoimavaroiksi, 70 000 euroa ulkomaalaisen työvoiman valvonnan lisävoimavaroiksi ja 20 000 euroa tuotevalvontaan liittyvien asiantuntijapalveluiden hankkimiseen. Lisäksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueen hallinnoitavaksi osoitetaan ruotsinkielisen työsuojeluaineiston valmistelumenoihin vuoden 2012 talousarvion määrärahasta 55 000 euroa työsuojelun vastuualueiden yhteiseen käyttöön.

Henkilöstön määrätavoitteena on noin 175 htv.

8 Tulossopimuksen toteutumisen arviointi ja raportointi

Tulossopimuksen toteutumista arvioidaan sosiaali- ja terveysministeriön tilinpäätöskannanotossa toimintavuotta seuraavan vuoden kesäkuussa, muussa tulossopioinnissa sekä osapuolten kesken niin sopiessa myös sopimuskauden aikana.

Ministeriö antaa erillisen ohjeen vuoden 2012 vuosiraportin laadinnasta. Vuosiraportissa arvioidaan tulostavoitteiden toteutumista määriteltujen arviointikriteerien perusteella. Tulossopimuksen toteutumisen arviointia tehdään myös muun toiminnan seurannan yhteydessä.

Vuoden 2012 tulostavoitteiden toteutumasta työsuojelun vastuualue esittää osavuosisraportin elokuun 2012 loppuun mennessä. Raportin rakenne ja toteutustapa määritellään myöhemmin toimitettavassa ohjeessa.

Työsuojelun vastuualueet julkaisevat Valtiokonttorin määräyksen mukaisessa määräajassa tavoite- ja toteumatietonsa Netra- tulostietojärjestelmässä.

Lisäksi vuoden 2013 tulosneuvotteluissa arvioidaan vuoden 2012 toiminnan tavoitteiden toteutumista ja annetaan tarvittaessa niistä palautetta.

9 Tulospalkkiot

Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue on mukana tulospalkkiojärjestelmässä vuonna 2012.

Helsingissä 12. päivänä joulukuuta 2011


Leo Suoma
Osastopäällikkö, ylijohtaja
Sosiaali- ja terveysministeriö


Jussi Murto
Ylitarkastaja
Sosiaali- ja terveysministeriö


Kaarina Myyri-Partanen
Työsuojelun vastuualueen johtaja
Etelä-Suomen aluehallintoviraston
työsuojelun vastuualue


Tuija Ahonen
Ylitarkastaja
Etelä-Suomen aluehallintoviraston
työsuojelun vastuualue