

14.6.2013

STM/229/2013

Jakelussa mainituille

## SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN TOIMINTAKERTOMUSKANNANOTTO ETELÄ-SUOMEN TYÖSUOJELUN VASTUUALUEEN TOIMINTAVUODESTA 2012

Sosiaali- ja terveysministeriö antaa valtion talousarvioasetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän toimintakertomuskannanottonsa Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueen toiminnasta vuodelta 2012 ja niistä toimenpiteistä, joihin tilinpäätöskertomus ja siitä annettu Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomus ja muut selvitykset antavat aihetta.

### 1. Yleisarvio ja valmistelu

Sosiaali- ja terveysministeriön laatima arvio vastuualueen toiminnasta vuonna 2012 perustuu aluehallintovirastojen kirjanpitoyksikön tilinpäätökseen ja siihen kuuluvaan toimintakertomukseen, aluehallintoviraston toimintakertomukseen ja työsuojelun vastuualueen vuosiraporttiin.

Pääosa työsuojelun vastuualueiden tulostavoitteista on kaikille vastuualueille yhteisiä. Vastuualueet toteuttavat yhteisesti sovittua runkosuunnitelmaa 2012–2015. Keskeisenä vaikuttavuuden tavoitteena on varmistaa, että valituilla toimialoilla työpaikkojen omat työsuojelun hallintajärjestelmät täyttävät vähintään lainsäädännön vaatimukset. Muut tavoitteet liittyvät toiminnan tulokellisuuteen, resurssien käyttöön ja henkilöstön kehittämiseen.

Etelä-Suomen työsuojelun vastuualue saavutti vuonna 2012 pääosin ministeriön kanssa sovitut tulostavoitteet ja osittain ylitti ne. **Vastuualueen toiminta kokonaisuudessaan tuotti hyvän tuloksen arvosanalla 4.** Arviointiasteikko 1-5; 1= heikko tulos, 2=välttävä tulos, 3=tyydyttävä tulos, 4=hyvä tulos ja 5=erinomainen tulos.

Kannanotto on valmisteltu sosiaali- ja terveysministeriön sisäisessä valmisteluryhmässä sekä työsuojeluosaston johtoryhmässä. Kannanotto on käsitelty ministeriön virkamiesjohtoryhmässä, esitelty hallinnonalan tulosohejauspäivillä ja työsuojelun vastuualue on antanut siitä palautteen. Sosiaali- ja terveysministeriö on tehnyt päätöksen kannanotosta kansliapäällikön esittelystä. Valmistelu on perustunut ministeriön sisäiseen ohjeeseen:

### 2. Tulossopimuksen toteutuminen

#### 2.1. Arvio yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisesta

Sosiaali- ja terveysministeriön strategia ”Sosiaalisesti kestävä Suomi ” määritteli hallinnonalan kolme päälinjausta:

- hyvinvoinnille vahva perusta,
- kaikille mahdollisuus hyvinvointiin sekä
- elinympäristö tukemaan terveyttä ja turvallisuutta.

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan strategisten tavoitteiden toteutuminen ja vaikuttavuus on arvioitu Valtiovarainministeriölle annetussa hallinnonalan tulokellisuusraportissa tyydyttäväksi (asteikko: erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä).



Aluehallintovirastojen työsuojelun vastuualueet vaikuttavat erityisesti työelämän pelisääntöjen valvonnan ja työurien pidentämiseen tähtäävien toimenpiteiden kautta hallinnonalan strategisten tavoitteiden toteutumiseen. Työsuojelun vastuualueet toimivat yhteistyössä työmarkkinajärjestöjen ja muiden keskeisten sidosryhmien kanssa vaikuttavuustavoitteiden aikaansaamiseksi.

## 2.2. Arvio toiminnallisen tulostavoitteiden toteutumisesta

Työelämän pelisääntöjen valvonnassa työsuojelun vastuualue osallistui harmaan talouden torjuntaan valvomalla ulkomaisen työvoiman käyttöä esim. tunnustekortin ja veronumeron osalta sekä työsuhteen vähimmäisehtojen ja työaikalainsäädännön noudattamista. Valvonnan määrälliset tavoitteet toteutuivat, tiedottamisen ja viranomaisyhteistyön avulla tuettiin tehokkaasti valvontaa.

Lisäksi Etelä-Suomen työsuojelun vastuualue valvoi lakia tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä (1233/2006). Tilaajavastuutarkastajat tekivät eri puolilla maata yhteensä 885 tarkastusta. Toteutunut tarkastusmäärä jäi hieman alle valvonnalle asetetun tavoitteen. Tarkastusten seurauksena käynnistettiin laiminlyöntimaksuprosessi 59 tapauksessa vuonna 2012.

Autonkuljettajien ajo- ja lepoaikoja valvottiin valvontadirektiivin (2006/22/EY) mukaisesti. Työsuojeluviranomaisten ja poliisin välisen tehtäväjaon mukaisesti työsuojelun vastuualue suoritti valvontaa yritysten toimitiloissa ja poliisi maantiellä. Vastuualue saavutti hyvin ministeriön kanssa sovitut määrälliset tavoitteet. Vuonna 2012 tarkastettiin 88 040 kuljettajatyöpäivää yrityksissä.

Työurien pidentämisen osalta työn haitallisen kuormituksen hallintaan (asiakasväkivallan uhka, haitallinen häirintä ja epäasiallinen kohtelu, työn muut kuormitustekijät, käsin tehtävät nostot ja siirrot sekä toistotyö), työtapaturmien torjuntaan, kemikaaliriskien hallintaan, kosteus- ja homeongelmiin sekä työterveyshuoltoon liittyvää valvontaa tehtiin valittujen toimialojen työpaikoilla. Valvonnalle asetetut määrälliset tavoitteet saavutettiin pääosin. Työolojen parantamiseksi työpaikoilla vastuualue suoritti tarkastuksilla työolomittauksia kvalifioituilla mittareilla. Mittauksille asetetut määrälliset tavoitteet saavutettiin hyvin.

Työsuojelun vastuualueen toimintaa ja resurssien käyttöä voidaan pitää pääosin tavoitteiden mukaisena. Harmaan talouden torjunnan lisäresurssit myönnettiin vastuualueen käyttöön keväällä 2012. Osin tästä syystä rekrytoinnit myöhästyivät ja määrärahan käyttö ja henkilötyövuodet jäivät toteutumatta suunnitelman mukaisesti. Kustannuskehitys edelliseen vuoteen verrattuna oli jonkin verran julkisten menojen hintaindeksiä nopeampaa.

Toimintavuoden 2012 tulossopimuksessa sovittua kokonaistarkastusmäärää Etelä-Suomen työsuojelun vastuualue ei saavuttanut. Viranomaisaloitteiset tarkastukset toteutettiin toimintavuoden tulossopimuksen tavoitteen mukaisesti pääsääntöisesti hankkeissa. Asiakkaiden yhteydenottoihin vastattiin asetettuja palveluiden toimitus- ja saatavuusaikoja noudattaen. Vastuualueen ilmoituksen mukaan asiakasyhteydenotot vähentyivät edellisestä vuodesta.

Alla olevassa taulukossa on esitetty ministeriön näkemys tulostavoitteiden toteutumisesta työsuojelun vastuualueella arvosana-asteikolla 1-5.



Taulukko 1. Sosiaali- ja terveysministeriön arvio vuoden 2012 tulostavoitteiden toteutumista

<b>VUODEN 2012 TULOSTAVOITTEET</b>	<b>Vastuu- alue</b>	<b>STM</b>
<b>VAIKUTTAVUUS</b>		
<b>Työelämän pelisääntöjen valvonta</b>		
Osallistuminen harmaan talouden torjuntaan	5	4
Työsuhdevalvonta	5	4
Työaikavalvonta	5	4
Ajo- ja lepoaikavalvonta	5	4
<b>Työurien pidentäminen; Työn haitallinen kuormitus</b>		
Asiakasväkivallan uhan hallinta	4	4
Haitallinen häirintä ja epäasiallinen kohtelu	4	3
Työn muut kuormitustekijät	5	4
Käsin tehtävät nostot ja siirrot	5	4
Toistotyö	5	4
<b>Työtapaturmien torjunta</b>	4	4
<b>Kemikaalivalvonta</b>	5	4,5
<b>Kosteus- ja homeongelmat</b>	5	4,5
<b>Työolomittarit</b>	5	4
<b>Työterveyshuolto</b>	4	4
<b>Markkina- ja laadunvalvonta</b>	4	3
<b>Valvontahankkeet</b>	4	4
<b>Muut tavoitteet</b>		
Yhdenvertaisuus	5	4,5
Radonvalvonta	4	4
Alusten valvonta	4	4
Osallistuminen EU-kampanjoihin ja turvallisuuskilpailuihin	5	4,5
<b>TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS</b>		
Voimavarojen käyttö	4	4
Kustannusten seuranta	4	4
Hankkeistaminen	5	4,5
Asiakasaloitteeseen kysyntään vastaaminen	4	4
Valvonnan suunnittelu, kohdentaminen ja seuranta	5	4,5
<b>TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA</b>		
Valvonnan laadun varmistaminen ja yhdenmukaistaminen	4	4
Sidosryhmäyhteistyö	5	4
<b>HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN</b>		
Henkilöstö	5	4,5
Työhyvinvointi	4	4
Johtaminen	4	4
Vastuualueen kanssa sovittavat erityistavoitteet ja hankkeet	-	-
<b>VIESTINNÄN TAVOITTEET</b>	5	4
<b>TASA-ARVON TAVOITTEET</b>	4	4
<b>KOKONAISARVOSANA</b>	<b>5</b>	<b>4</b>

### 3. VTV:n ja muiden tarkastusten huomiot

Valtiontalouden tarkastusviraston tarkastuksissa eikä muissakaan selvityksissä ole esitetty huomioita työsuojelun vastuualueiden toiminnasta.



## 4. Toimenpiteet

### 4.1. Vastuualueelle ehdotetut toimenpiteet

Aluehallintoviraston työsuojelun vastuualueen toiminta oli toimintavuoden tulostavoitteiden mukainen. Vastuualueen toimintatavoissa tapahtui halutun suuntaisia muutoksia ja toiminnan kehittämistä jatketaan yhteisesti sovittujen periaatteiden mukaisesti.

### 4.2. STM:n toimenpiteet

Aluehallintouudistuksessa sovitun mukaisesti aluehallintovirastojen tehtäviin kuuluu tuottaa tavanomaiset virastopalvelut vastuualueille. Vastuualueilta saatujen havaintojen perusteella tämän palvelun tuottamisessa on ongelmia. Tavanomaisten virastopalveluiden saatavuutta ja sisältöä kehitetään valtiovarainministeriön johdolla kevään 2013 aikana erillisessä hallintopalveluiden kehittämistyöryhmässä.

Ministeriön näkökulmasta työsuojelun aluehallinnon toiminta on linjassa hallinnonalan strategisten tavoitteiden kanssa ja tulohjauksen keinoin hallinnon toimintaa on pystytty tehostamaan.

Työsuojelun vastuualueiden toiminnassa tullaan kiinnittämään huomiota toiminnan vaikuttavuuden tehostamiseen parantamalla työpaikkavalvonnan kohdentamista ja lisäämällä hallitusti työpaikkatarkastusten määrää valvonnan laatu huomioon ottaen. Tämä edellyttää valvontatoiminnan toimintatapojen, ohjeistuksen ja tarkastusprosessin kehittämistä työsuojelun vastuualueilla. Keskeisenä toimenpiteenä on myös työsuojeluvalvonnan raportointi- ja seurantajärjestelmän kehittäminen Valtimo-tietojärjestelmänsä hankkeessa.

Työsuojeluvalvonnan toiminnan arviointeja tullaan edelleen jatkamaan. Tulohjauksen keinoin jatkuu resurssien kohdentaminen niihin työpaikkoihin, joissa toiminnan vaikuttavuus on suurin.

Sosiaali- ja terveysministeriö kehittää edelleen hallinnonalan tulohjauksista sekä tulossopimusten sähköistä valmistelua ja yhtenäisempää raportointia.

Sosiaali- ja terveysministeri

Paula Risikko

Kansliapäällikkö

Päivi Sillanaukee



JAKELU Etelä-Suomen aluehallintoviraston työsuojelun vastuualue  
Ministeriön osastot  
Tulossopimusten valmisteluryhmien puheenjohtajat ja sihteerit  
kirjaamo

TIEDOKSI Valtiovarainministeriö  
Valtiontalouden tarkastusvirasto  
Valtiokonttori (Netra)  
Peruspalveluministeri  
Tarkastuspäällikkö



