

22.3.2019

Landskapsförbunden / Mottagare av statsunderstöd

ANVISNING OM ANVÄNDNING AV BEREDNINGSUUNDERSTÖD SOM BEVILJATS FÖR ANSTÄLLNING AV SAMORDNARE FÖR SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSREFORMEN

Riksdagens talmanskonferens har konstaterat att riksdagen inte längre har några förutsättningar att behandla landskaps- och vårdreformen, utan att reformen förfaller i sin helhet till följd av att statsminister Juha Sipiläs regering lämnade sin avskedsansökan den 8 mars 2019. Det arbete som gäller reformen inriktas därför på att avsluta den regionala beredningen av social- och hälsovårdsreformen, att dokumentera det arbete som utförts, att rapportera om understöd som använts samt att kontrollerat avsluta annat förberedande arbete som har ett direkt samband med reformen.

Enligt 37 § i statsunderstödslagen (688/2001) kan statsbidragsmyndigheten meddela närmare anvisningar om tekniska detaljer som gäller ansökan om statsunderstöd, sökandens skyldighet att lämna uppgifter, statsunderstödstagarens bokföringsskyldighet, utbetalningen av statsunderstöd samt användningen av statsunderstöd och övervakningen därav.

Enligt 6 § i förvaltningslagen (434/2003) ska myndigheternas åtgärder skydda förväntningar som är berättigade enligt rättsordningen. Privatpersoner ska enligt principen om skyddet för berättigade förväntningar kunna lita på att myndigheternas förvaltningsbeslut är bestående. Principen begränsar möjligheten att ändra beslut till nackdel för den enskilde.

Med stöd av ovannämnda bestämmelse i statsunderstödslagen och med beaktande av skyldigheten att följa principen om skydd för berättigade förväntningar enligt förvaltningslagen meddelar social- och hälsovårdsministeriet i egenskap av statsbidragsmyndighet denna anvisning om användningen av statsunderstöd som beviljats för anställning av samordnare för social- och hälsovårdsreformen.

Kostnader som statsunderstöd betalas för

Enligt 13 § i statsunderstödslagen får statsunderstöd användas endast för ändamål som överensstämmer med statsunderstödsbeslutet. Enligt social- och hälsovårdsministeriets beslut om understöd som beviljats för anställning av samordnare för social- och hälsovårdsreformen får understödet användas endast

för utgifter för avlöning av en samordnare för social- och hälsovårdsreformen och för omkostnaderna för samordnarens arbete.

Efter att social- och hälsovårdsreformen förföll är det inte möjligt att fortsätta den verksamhet med samordnare för social- och hälsovårdsreformen som avses i social- och hälsovårdsministeriets ursprungliga understödsbeslut. Understöd som har beviljats för anställning av en samordnare för social- och hälsovårdsreformen kan dock användas under den tid det tar att på tillbörligt sätt avsluta de åtgärder som följer det i understödsbeslutet angivna användningsändamålet, dock högst till den 31 december 2019.

Enligt social- och hälsovårdsministeriets uppfattning har åtminstone en del av samordnarna för social- och hälsovårdsreformen anstälts för viss tid enligt avtal som inte innehåller något särskilt uppsägningsvillkor och som inte med skäligen villkor kan sägas upp så att anställningen upphör före den 31 december 2019. Vid sådana avtal är motiverade och skäligen kostnader som direkt orsakas av samordnarens anställningsförhållande trots reformens förfall godtagbara kostnader för användningen av statsunderstödet till den 31 december 2019. Godtagbara kostnader är också andra utgifter som orsakas av det arbete som utförs av en samordnare för social- och hälsovårdsreformen som anstälts enligt ett sådant avtal och som är motiverade och skäligen med tanke på avslutandet av den regionala beredningen eller en effektiv användning av samordnarens återstående arbetsinsats.

Utgångspunkten är att utgifter för avlöning och omkostnader för en ny samordnare för social- och hälsovårdsreformen som anstälts efter meddelandet av denna anvisning inte är godtagbara kostnader för användningen av statsunderstödet.

Riktande av samordnarens arbetsinsats

Social- och hälsovårdsministeriet framför som sin ståndpunkt att till den del som anställningsförhållandena för samordnarna för social- och hälsovårdsreformen fortsätter, bör arbetsinsatsen inriktas i synnerhet på följande åtgärder (i prioritetsordning):

1. dokumentering av det arbete som utförts och rapportering om det understöd som använts
2. åtgärder som hänför sig till avslutandet av den regionala beredningen av reformen, och i fråga om dessa ska det beaktas huruvida det arbete som utförts kan utnyttjas i eventuella framtida reformprojekt
3. åtgärder som genomförts inom ramen för projektet och som stöder den verksamhetsmässiga förnyelsen av tjänsterna samt skapandet av kundorienterade och integrerade tjänstehelheter, dvs. de goda verksamhetsmodeller som utarbetats i samband med reformen, ska dokumenteras och rapporteras
4. andra åtgärder som stöder ett kontrollerat avslutande av reformen.

Den ovannämnda ståndpunkten om omriktande av arbetsinsatsen gäller endast en sådan arbetsinsats vars kostnader ändå inte skulle gå att undvika under skäliga villkor. Om omriktandet av arbetsinsatsen ger upphov till sådana kostnader som inte annars skulle uppstå, är dessa kostnader inte godtagbara kostnader för användningen av understödet.

Rapportering om användningen av statsunderstödet

Statsunderstödstagaren ska ge in en utredning om användningen av statsunderstödet till Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland så snart som möjligt, senast inom sex månader från det att samordnaren för social- och hälsovårdsreformens anställning upphörde. Av utredningen ska framgå de förändringar i samordnarens verksamhet som följde av att social- och hälsovårdsreformens förföll. Utarbetandet av utredningen ska inledas i god tid så att samordnarens arbetsinsats kan utnyttjas i detta arbete.

Ett understöd eller en del av det som inte har använts eller som har betalats ut till för stort belopp ska utan dröjsmål betalas tillbaka i enlighet med 20 § i statsunderstödslagen.

Ytterligare upplysningar om denna anvisning ges av:

Sinikka Salo, förändringsledare, tfn 0295 163 723, e-post [sinikka.salo\(at\)stm.fi](mailto:sinikka.salo(at)stm.fi),

Salme Kallinen, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 163 290, e-post [salme.kallinen\(at\)stm.fi](mailto:salme.kallinen(at)stm.fi) och

Kalle Tervo, regeringsråd, tfn 0295 163 045, e-post [kalle.tervo\(at\)stm.fi](mailto:kalle.tervo(at)stm.fi)

Avdelningschef, överdirektör

Kirsi Varhila

Direktör

Pasi Pohjola

Sändlista

Landskapsförbunden, Seinäjoki stad

För kännedom

Familje- och omsorgsminister Annika Saarikko
Social- och hälsovårdsminister Pirkko Mattila
Finansministeriet
Social- och hälsovårdsministeriet; OHO, HPO

Institutet för hälsa och välfärd
Folkpensionsanstalten
Finlands Kommunförbund
Landskaps- och vårdreformens förändringsledare
Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland